



**ΣΥΜΠΑΡΑΣΤΑΤΗΣ
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ ΚΑΙ
ΤΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ**
Ανεξάρτητη Αρχή
Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας

ΕΤΗΣΙΑ ΕΚΘΕΣΗ 2022

Περιεχόμενα

- I. Πρόλογος
- II. Θεσμικό πλαίσιο
- III. Ίδρυση Δικτύου
- IV. Οργάνωση γραφείου
- V. Κανονισμός Λειτουργίας
- VI. Στατιστική Αποτίμηση Θεσμού
- VII. Αποτίμηση Έτους 2022

I. Πρόλογος



Δυνάμει του άρθρου 179 του Ν. 3852/2010 παρ. 2 νομοθετήθηκε ο θεσμός του Συμπαραστάτη του Πολίτη και της Επιχείρησης σε επίπεδο Περιφέρειας. Ο Περιφερειακός Συμπαραστάτης του Πολίτη και της Επιχείρησης της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας είναι μία ανεξάρτητη αρχή, η οποία έχει στόχο να επιλύει διαμεσολαβητικά προβλήματα κακοδιοίκησης κατόπιν καταγγελίας άμεσα θιγόμενων φυσικών ή νομικών προσώπων για μη ορθή λειτουργία των υπηρεσιών της περιφέρειας, των νομικών της προσώπων και των επιχειρήσεών της. Είναι ένα αυτοτελές όργανο της Περιφέρειας που λειτουργεί ως εσωτερικός διαμεσολαβητικός μηχανισμός καταπολέμησης της κακοδιοίκησης στις σχέσεις των πολιτών με τις Υπηρεσίες της Περιφέρειας.

Κακοδιοίκηση είναι μία ευρεία έννοια που μπορεί να περιλαμβάνει λανθασμένη εφαρμογή του νόμου και παρατυπίες, εφαρμογή μη συναφών με την υπόθεση στοιχείων, καθυστέρηση ενέργειας ή παράλειψης της

διοίκησης, παράλειψη απάντησης της διοίκησης, μη επαρκή αιτιολογία, μη σαφείς και πλήρεις οδηγίες προς τον διοικούμενο, άρνηση πρόσβασης σε έγγραφα, παράλειψη δημοσίευσης της πράξης, ακόμα και προσβλητική συμπεριφορά του υπαλλήλου προς το διοικούμενο.

Η αιτιολογική έκθεση του Ν. 3852/2010, σχετικά με τη θέσπιση του Συμπαραστάτη, όρισε ότι έχει ως αποστολή την έγκαιρη καταπολέμηση της κακοδιοίκησης, τη διασφάλιση της αμεροληψίας, τη βελτίωση της εξυπηρέτησης των πολιτών και των επιχειρήσεων, καθώς και την αποσυμφόρηση των αιρετών οργάνων από την ασφυκτική και συχνά παραλυτική συσσώρευση αιτημάτων και παραπόνων των πολιτών. Η δε Περιφέρεια, ως μεγαλύτερη και ευρύτερη διοικητική μονάδα, έχει ακόμη περισσότερη ανάγκη ένα μηχανισμό, που θα διευκολύνει την πρόσβαση και την εξυπηρέτηση των πολιτών.

Ο θεσμός αυτός αποσκοπεί στο να μειωθεί η προσφυγή σε πρόσθετες διοικητικές διαδικασίες όπως στα εποπτικά όργανα που ελέγχουν την Περιφέρεια, σε ελεγκτικούς μηχανισμούς και στη δικαιοσύνη καθώς πολλά προβλήματα θα επιλύονται μέσα στον ίδιο τον μηχανισμό (βλ. την Αιτιολογική Έκθεση του σχεδίου νόμου «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα Καλλικράτης»). Η Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας, από το έτος 2014, ενεργοποίησε τον θεσμό αυτό και με τη με αριθμό **357/2019** απόφαση του **Περιφερειακού Συμβουλίου Δυτικής Μακεδονίας με αυξημένη πλειοψηφία**, με εξέλεξε ως Περιφερειακό Συμπαραστάτη του Πολίτη και της Επιχείρησης.

Η ετήσια έκθεση είναι μία υποχρέωση που επιβάλλεται από τη διάταξη 179 του ν. 3852/2010, η οποία εκπληρώνεται σήμερα με το παρόν έγγραφο. Παρουσιάζεται δε ενώπιον του Περιφερειακού Συμβουλίου στο πλαίσιο της Ειδικής Ετήσιας Απολογιστικής Συνεδρίασης προς το όργανο που επιλέγει τον Συμπαραστάτη.

Κοζάνη 15-1-2023

Τσιομπάνου Μ. Αικατερίνη

Δικηγόρος παρ' Αρείω Πάγω

II. ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Οι βασικές διατάξεις που ρυθμίζουν το θεσμό του Περιφερειακού Συμπαραστάτη καταγράφονται στο ν. 3852/2010.

Άρθρο 179

Περιφερειακός Συμπαραστάτης του Πολίτη και της Επιχείρησης

1. Με απόφαση του περιφερειακού συμβουλίου, η οποία λαμβάνεται με μυστική ψηφοφορία και με πλειοψηφία των τριών πέμπτων (3/5) των παρόντων μελών του, επιλέγεται πολίτης που αποτελεί προσωπικότητα εγνωσμένου κύρους ως περιφερειακός συμπαραστάτης του πολίτη και της επιχείρησης.

Η σχετική διαδικασία "γίνεται εντός", δύο (2) μηνών από την εγκατάσταση των περιφερειακών αρχών.

Υποψηφίότητες υποβάλλονται με δήλωση που κατατίθεται στο προεδρείο του περιφερειακού συμβουλίου κατά την έναρξη της διαδικασίας επιλογής.

Αν δεν επιτευχθεί η επιλογή, η ψηφοφορία επαναλαμβάνεται κατά την ίδια ή μεταγενέστερη συνεδρίαση με την ίδια πλειοψηφία. Είναι επιτρεπτή με την ίδια πλειοψηφία και την αυτή διαδικασία η ανάκληση του συμπαραστάτη για πλημμελή εκτέλεση των καθηκόντων του, με ειδικά αιτιολογημένη απόφαση του περιφερειακού συμβουλίου. Ως περιφερειακός συμπαραστάτης δεν μπορεί να επιλεγεί αιρετός δήμου ή περιφέρειας ή βουλευτής. Η Θητεία του περιφερειακού συμπαραστάτη ακολουθεί τη Θητεία των περιφερειακών αρχών. Ως προς την καταστατική θέση του περιφερειακού συμπαραστάτη εφαρμόζονται αναλόγως τα ισχύοντα για τον πρόεδρο του περιφερειακού συμβουλίου.

2. Ο συμπαραστάτης δέχεται ενυπόγραφες καταγγελίες άμεσα θιγόμενων φυσικών ή νομικών προσώπων για κακοδιοίκηση των υπηρεσιών της περιφέρειας, των νομικών της προσώπων και των επιχειρήσεων της και ασκεί διαμεσολάβηση προκειμένου να επιλυθούν τα σχετικά προβλήματα, ενώ είναι υποχρεωμένος να απαντά εγγράφως ή ηλεκτρονικά εντός τριάντα (30) ημερών στους ενδιαφερομένους ως προς τις ενέργειες στις οποίες ο ίδιος προέβη μετά τη λήψη της καταγγελίας τους. Ο συμπαραστάτης υποστηρίζεται διοικητικά από τις υπηρεσίες της περιφέρειας, οι οποίες είναι υποχρεωμένες να παρέχουν κάθε δυνατή συνδρομή. Κατά την εξέταση καταγγελιών, ο συμπαραστάτης μπορεί να αιτηθεί και να λάβει στοιχεία από το αρχείο των υπηρεσιών της περιφέρειας, υπό την επιφύλαξη των διατάξεων του π.δ. 28/2015 (Α' 34)

για την πρόσβαση σε δημόσια έγγραφα και στοιχεία. Εφόσον, ύστερα από εξέταση καταγγελίας, προκύψουν φαινόμενα κακοδιοίκησης, ο συμπαραστάτης δύναται να υποβάλλει συστάσεις προς τις υπηρεσίες της περιφέρειας για την αποτροπή επανάληψής τους.

3. Η υποβολή καταγγελίας ή αναφοράς στον περιφερειακό συμπαραστάτη δεν αναιρεί τη σχετική αρμοδιότητα του Συνηγόρου του Πολίτη ως ανεξάρτητης αρχής ούτε τις Αρμοδιότητες άλλων ελεγκτικών οργάνων και αρχών, καθώς και του Ελεγκτή Νομιμότητας.

4. Ο περιφερειακός συμπαραστάτης συντάσσει ετήσια έκθεση. Η ετήσια έκθεση παρουσιάζεται από τον ίδιο και συζητείται στην ειδική δημόσια συνεδρίαση του περιφερειακού συμβουλίου για τον απολογισμό πεπραγμένων της περιφερειακής αρχής κατά τις διατάξεις του άρθρου 185 του παρόντος. Ο περιφερειακός συμπαραστάτης μπορεί επίσης να προβαίνει στη διατύπωση προτάσεων βελτίωσης της περιφερειακής Διοίκησης και των σχέσεων της με το κοινό, τόσο στο πλαίσιο της ετήσιας έκθεσης του όσο και επ' ευκαιρία σημαντικών προβλημάτων κακοδιοίκησης που ο ίδιος εντοπίζει. Στην τελευταία αυτή περίπτωση οι ειδικές προτάσεις του περιφερειακού συμπαραστάτη υποβάλλονται στον περιφερειάρχη και κοινοποιούνται στο περιφερειακό συμβούλιο και στον εκτελεστικό γραμματέα της περιφέρειας. Τόσο η ετήσια έκθεση όσο και οι ειδικές προτάσεις του περιφερειακού συμπαραστάτη αναρτώνται στην ιστοσελίδα της περιφέρειας με φροντίδα των περιφερειακών υπηρεσιών.

5. Ο περιφερειακός συμπαραστάτης λαμβάνει Αντιμισθία ισόποση με την Αντιμισθία του προέδρου του περιφερειακού συμβουλίου.

Παράλληλα ο θεσμός διέπεται από τις διατάξεις :

N. 2690/1999 Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας
N. 4727/2020 για την Ψηφιακή Διακυβέρνηση - Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες και άλλες διατάξεις
N. 4624/2019 για την προστασία των προσωπικών δεδομένων

Αρχές που διέπουν το θεσμό του Συμπαραστάτη του Πολίτη και της Επιχείρησης

Αρχή της Νομιμότητας

Αρχή της Διαφάνειας

Αρχή της Ίσης Μεταχείρισης

Αμεροληψία

Προστασία Προσωπικών δεδομένων

ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ ΚΑΙ ΨΗΦΙΣΜΑΤΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΗΣ

Σε ευρωπαϊκό επίπεδο, υπήρξαν συστάσεις και ψηφίσματα από όργανα του Συμβουλίου της

Ευρώπης, για την ίδρυση και λειτουργία τοπικών και περιφερειακών διαμεσολαβητών. **-Σύσταση Αρ. R (85) 13 της Επιτροπής Υπουργών προς τα κράτη μέλη για τον θεσμό του Εθνικού, Περιφερειακού και Τοπικού Συνηγόρου του Πολίτη** (Θεσπίστηκε από την Επιτροπή των Υπουργών στις 23 Σεπτεμβρίου 1985, στην 388η συνάντηση των Αναπληρωτών Υπουργών). Με την παραπάνω σύσταση, η Επιτροπή των Υπουργών, σύμφωνα με τους όρους του άρθρου 15 β του Καταστατικού του Συμβουλίου της Ευρώπης, θεωρώντας ότι σκοπός του Συμβουλίου της Ευρώπης είναι να επιτύχει μεγαλύτερη ενότητα μεταξύ των μελών του, ιδίως με την διατήρηση και περαιτέρω πραγμάτωση των ανθρώπινων δικαιωμάτων και των θεμελιωδών ελευθεριών, καλώντας τα κράτη να διορίσουν Συνηγόρους του Πολίτη σε εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο, ή σε ειδικούς τομείς της δημόσιας διοίκησης, συνέστησε στις κυβερνήσεις των κρατών μελών μεταξύ άλλων «να εξετάσουν τη δυνατότητα διορισμού ενός Συνηγόρου του Πολίτη σε εθνικό, περιφερειακό ή τοπικό επίπεδο ή σε ειδικούς τομείς της δημόσιας διοίκησης».

Το ίδιο έτος, η Επιτροπή Υπουργών θέσπισε το Ψήφισμα (85) 8 για την συνεργασία μεταξύ των Συνηγόρων και του Συμβουλίου της Ευρώπης.

-Σύσταση 61 (1999) του Κογκρέσου των Τοπικών και Περιφερειακών Αρχών της Ευρώπης για τον ρόλο των Τοπικών και Περιφερειακών Διαμεσολαβητών/Συνηγόρων του Πολίτη στην υπεράσπιση των δικαιωμάτων των πολιτών. Το Κογκρέσο συνιστά: I. Στις κυβερνήσεις των κρατών μελών που δεν έχουν ακόμη τέτοιο θεσμό: να ενθαρρύνουν την ίδρυση Γραφείων Συνηγόρων σε εθνικό επίπεδο, καθώς επίσης και σε δημοτικό και περιφερειακό επίπεδο και να διασφαλίσουν ότι οι τοπικές και περιφερειακές αρχές μπορούν να βοηθήσουν στην επαύξηση της προστασίας των πολιτών και των μειονοτήτων και στον σεβασμό του κράτους δικαίου και να βελτιώσουν τη διαχείριση των δημόσιων υποθέσεων και τη λειτουργία των αρχών, με τα κατάλληλα νομικά και δημοσιονομικά εργαλεία και

II. Στις Κυβερνήσεις των κρατών μελών που ήδη έχουν τέτοιο θεσμό σε εθνικό επίπεδο: να λάβουν μέτρα εισαγωγής του θεσμού και σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο και κατάλληλης ενημέρωσης των πολιτών για την φύση του θεσμού και τις δυνατότητες που προσφέρει.

-Ψήφισμα 80 (1999) του Κογκρέσου των Τοπικών και Περιφερειακών Αρχών της Ευρώπης για τον ρόλο των τοπικών και περιφερειακών Διαμεσολαβητών/Συνηγόρων στην υπεράσπιση των δικαιωμάτων των πολιτών. Με το παραπάνω ψήφισμα διακηρύσσεται ότι ο θεσμός των τοπικών και περιφερειακών Συνηγόρων συμβάλλει στην εφαρμογή των αρχών

του Ευρωπαϊκού Χάρτη Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ότι η πρακτική της "θεσμικής διαμεσολάβησης" θα πρέπει να ενισχυθεί όπου ήδη υπάρχει και να εισαχθεί επίσημα σε Δήμους και περιφέρειες που δεν έχουν ακόμη αυτόν τον μηχανισμό προστασίας των πολιτών. Επίσης, καλούνται οι τοπικές και περιφερειακές αρχές που ήδη έχουν τον θεσμό να ιδρύσουν ένα εθνικό δίκτυο τοπικών και περιφερειακών Διαμεσολαβητών για τη συγκέντρωση εμπειριών και να εξεταστεί η δυνατότητα της συνεργασίας και εναρμόνισης για την επίλυση των προβλημάτων των πολιτών με τις δημόσιες αρχές. Ταυτόχρονα, θεσπίζει σε ιδιαίτερο κείμενο που παρατίθεται ως Παράρτημα τις «Αρχές που διέπουν τον θεσμό του Διαμεσολαβητή σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο». Στο παραπάνω κείμενο ορίζεται, ότι κατά τον καθορισμό των εξουσιών και καθηκόντων του Συνηγόρου, θα πρέπει να προβλέπεται: i. μια συμβουλευτική λειτουργία, για να βοηθά τα άτομα να λύσουν τα προβλήματά τους με τις δημόσιες αρχές, ii. η ουσιώδης λειτουργία της εποπτείας και μεσολάβησης, iii. η λειτουργία της δημοσιότητας, η οποία είναι αναγκαία για να βοηθηθεί η επίλυση υποθέσεων κακοδιοίκησης στην πηγή τους και για να γίνουν οι δημόσιες αρχές πιο αποτελεσματικές, τηρώντας τα ανθρώπινα δικαιώματα.

-Ψήφισμα 191 (2004) Του Κογκρέσου των Τοπικών και Περιφερειακών Αρχών για τους Περιφερειακούς Συνηγόρους του Πολίτη: ένας θεσμός στην υπηρεσία των δικαιωμάτων των πολιτών, με το οποίο ενθαρρύνονται οι ευρωπαϊκές Περιφέρειες να προγραμματίσουν την ίδρυση γραφείων Περιφερειακών Συνηγόρων του Πολίτη, σύμφωνα με τις Αρχές που θεσπίστηκαν από το Συμβούλιο της Ευρώπης το 1999, για να επιβληθούν τόσο οι πολίτες στον έλεγχο των αρχών, όσο και οι μηχανισμοί προστασίας ανθρώπινων δικαιωμάτων και να αναπτύξουν / ενισχύσουν ανάλογα τις αρμοδιότητες και τα μέσα δράσης των Περιφερειακών Συνηγόρων του Πολίτη, προκειμένου να εξασφαλίζονται τα δικαιώματα των πολιτών και η δημοκρατία.

-Ψήφισμα 296 (2010) του Κογκρέσου Τοπικών και Περιφερειακών Αρχών Του Συμβουλίου της Ευρώπης, σχετικά με τον ρόλο των τοπικών και περιφερειακών αρχών για την εφαρμογή των ανθρώπινων δικαιωμάτων, όπου ορίζονται σχετικές προϋποθέσεις που πρέπει να τηρούνται από την τοπική αυτοδιοίκηση σε σχέση με τον σεβασμό των ανθρώπινων δικαιωμάτων. Τα κράτη εξετάζονται ως προς την τήρηση του Ψηφίσματος από το Συμβούλιο της Ευρώπης, το οποίο εκδίδει στη συνέχεια εκθέσεις για την κατάσταση της τοπικής αυτοδιοίκησης σε κάθε χώρα

-Ψήφισμα 1959 (2013) της Κοινοβουλευτικής Συνέλευσης του Συμβουλίου της Ευρώπης με

θέμα «Ενισχύοντας τον θεσμό του Συνηγούρου στην Ευρώπη». Με το παραπάνω ψήφισμα η Κοινοβουλευτική Συνέλευση συστήνει στα κράτη να αναθεωρήσουν τη νομοθεσία τους, προκειμένου οι Συνήγοροι να έχουν αρμοδιότητες κατά τα διεθνή πρότυπα και να αποφύγουν με κάθε τρόπο τη μείωση του προϋπολογισμού των Συνηγούρων, καθώς αυτή συνεπιφέρει την απώλεια της ανεξαρτησίας των θεσμών Συνηγούρου ή ακόμη και την κατάργησή τους. Το Ψήφισμα αναφέρει ότι η εποπτεία της διοίκησης από ανεξάρτητα όργανα είναι απαραίτητη λειτουργία σε πολιτικά συστήματα διάκρισης των λειτουργιών. Τα

III. ΙΔΡΥΣΗ ΔΙΚΤΥΟΥ ΣΥΜΠΑΡΑΣΤΑΤΩΝ

Στις 18 Δεκεμβρίου 2012, στο Δημαρχιακό Μέγαρο Αθηνών, ιδρύθηκε από τους τότε εν ενεργεία Συμπαραστάτες του Δημότη και της Επιχείρησης και την Περιφερειακή Συμπαραστάτη του Πολίτη στην Περιφέρεια Αττικής, το Δίκτυο Συμπαραστατών του Δημότη και της Επιχείρησης και Περιφερειακών Συμπαραστατών του Πολίτη και της Επιχείρησης, με σκοπό την προώθηση, την υποστήριξη, την εδραίωση του θεσμού, τη συγκέντρωση εμπειριών και τη συνεργασία για την εναρμόνιση των πρακτικών κατά την ενάσκηση των διαμεσολαβητικών αρμοδιοτήτων, την κατάρτιση και προώθηση προτάσεων των απαιτούμενων μεταρρυθμίσεων και βελτιώσεων για την αποτελεσματική λειτουργία του θεσμού, τη δημιουργία διαδικτυακής πλατφόρμας για την υλοποίηση της σταθερής επικοινωνίας των Συμπαραστατών και τη διοργάνωση συναντήσεων σε σταθερή βάση. Μετά την εκλογή μου ως Δημοτικός Συμπαραστάτης του Δήμου Κοζάνης, το έτος 2015, έγινα μέλος του δικτύου και κατόπιν αρχαιρεσιών που έλαβαν χώρα στις 4-8-2015 εκλέχθηκα ως μέλος της πενταμελούς συντονιστικής επιτροπής του δικτύου. Σήμερα, κατόπιν των αρχαιρεσιών που έγιναν στις 16-9-2020, εκλέχθηκα ως μέλος της πενταμελούς συντονιστικής επιτροπής του δικτύου και ορίστηκε Γ. Γραμματέας του Δικτύου.

Μέσα σε αυτά τα χρόνια, το Δίκτυο Συμπαραστατών έχει επεξεργαστεί τις βελτιώσεις που θα πρέπει να επέλθουν στα άρθρα 77 και 179 του Προγράμματος "Καλλικράτη" που αφορούν τον θεσμό και έχει κάνει επανειλημμένες συναντήσεις με όλες τις ηγεσίες του Υπουργείου Εσωτερικών, με τον Πρόεδρο της Δημοκρατίας κ. Προκόπη Παυλόπουλο και με εκπροσώπους όλων των κομμάτων.

Διενήργησε 3 Πανελλήνια Συνέδρια το ένα υπό της αιγίδα της Προεδρίας της Δημοκρατίας.

Το Δίκτυο συνεχίζει τη δράση του καθώς επιδιώκει τη συνεχή βελτιστοποίηση των

παραπάνω ψηφίσματα βρίσκονται δημοσιευμένα στον ιστότοπο

<http://elawyer.blogspot.gr/2014/10/to.html> και σε άρθρο του κ. Σωτηρόπουλου, πρώην Συμπαραστάτη του Δημότη και της Επιχείρησης Δήμου Αθηναίων, νυν Περιφερειακού Συμπαραστάτη του Πολίτη και της Επιχείρησης της Περιφέρειας Αττικής, με τίτλο «Το Συμβούλιο της Ευρώπης για τον Συμπαραστάτη του Δημότη», ο οποίος έκανε και τη μετάφραση. Τα ψηφίσματα και οι συστάσεις έχουν χρησιμοποιηθεί και στα προόμια των παρακάτω ψηφισμάτων του Δικτύου Συμπαραστατών.

IV. ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΤΟΥ ΓΡΑΦΕΙΟΥ

Α) Έδρα

Το γραφείο του Περιφερειακού Συμπαραστάτη βρίσκεται στο κτίριο της Περιφέρειας (παλαιά Νομαρχία) στην οδό Δημοκρατίας 27 στον 2^ο όροφο.

Β) Διαδικτυακός τόπος και κοινωνική δικτύωση

Σύμφωνα με το άρθρο 35 του ν. 4727/2020 όλοι οι φορείς του δημόσιου τομέα υποχρεούνται να διατηρούν δικτυακούς τόπους ως τόπους ελεύθερης και χωρίς περιορισμούς πρόσβασης, με σκοπό την πληροφόρηση και την ενημέρωση των φυσικών ή νομικών προσώπων ή νομικών οντοτήτων, σχετικά με δημόσιες πολιτικές, δράσεις ή προγράμματα που σχεδιάζουν και εφαρμόζουν, εκτός αν προβλέπεται άλλως. Ο επίσημος διαδικτυακός τόπος του Περιφερειακού Συμπαραστάτη στην Π. Δ. Μ. είναι :<https://www.pdm.gov.gr/diikitiki-domi/periferiakos-sybarastatis-tou-politi-ke-tis-epichirisis/>. Στην επίσημη ιστοσελίδα του Περιφερειακού Συμπαραστάτη βρίσκεται το έντυπο καταγγελίας για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις καθώς και τα τηλέφωνα επικοινωνίας

V.ΣΥΝΤΑΞΗ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ

Στις 10-1-2020 συντάχθηκε ο Κώδικας Λειτουργίας του Περιφερειακού Συμπαραστάτη του Πολίτη και της Επιχείρησης, ο οποίος δημοσιεύτηκε στην επίσημη ιστοσελίδα του Περιφερειακού Συμπαραστάτη. Σκοπός του κανονισμού είναι να καταστήσει σαφή τα δικαιώματα των πολιτών και των επιχειρήσεων και να υπάρξει διαφάνεια στον τρόπο λειτουργίας του Περιφερειακού Συμπαραστάτη.

VI. ΣΤΑΤΙΣΤΙΚΗ ΑΠΟΤΙΜΗΣΗ ΘΕΣΜΟΥ

Στην Ελλάδα από το έτος 2011, λειτουργεί σε επίπεδο τοπικής αυτοδιοίκησης ο θεσμός του Συμπαραστάτη του Δημότη και της Επιχείρησης και του Περιφερειακού Συμπαραστάτη του Πολίτη και της Επιχείρησης. Η αιτιολογική έκθεση του νόμου 3852/2010 που εισήγαγε το θεσμό αναφέρει ότι : "Τα πολυσυζητημένα προβλήματα κακοδιοίκησης

στους δήμους, τα παράπονα αρκετών πολιτών για μεροληψία και επιλεκτική πρόσβαση στα κέντρα αποφάσεων των δημοτικών αρχών, αλλά και η υπερφόρτωση του δημάρχου από αιτήματα και παράπονα μεμονωμένων πολιτών και ομάδων, καθιστούν αναγκαία την καθιέρωση ενός νέου θεσμού διαμεσολάβησης μεταξύ διοικουμένων και δημοτικών αρχών και υπηρεσιών. Ο συμπαραστάτης του δημότη και της επιχείρησης θα έχει ως αποστολή την έγκαιρη καταπολέμηση της κακοδιοίκησης, τη διασφάλιση της αμεροληψίας των δημοτικών αρχών, τη βελτίωση της εξυπηρέτησης των πολιτών και των επιχειρήσεων, καθώς και την αποσυμφόρηση του δημάρχου και άλλων αιρετών οργάνων του δήμου από την ασφυκτική και, συχνά, παραλυτική, συσσώρευση αιτημάτων και παραπόνων των πολιτών. Μέσω του δημοτικού συμπαραστάτη θα αποτρέπονται πρόσθετες διοικητικές διαδικασίες, προσφυγές στην εποπτεία, σε ελεγκτικούς μηχανισμούς και στη δικαιοσύνη, επειδή πολλά προβλήματα κακοδιοίκησης θα επιλύονται στο πλαίσιο του ίδιου του δήμου, με αποτέλεσμα και την αποσυμφόρηση των ελεγκτικών μηχανισμών, καθώς και την εξοικονόμηση διαδικασιών, πόρων, χρόνου και χρήματος. Αυτός ήταν ο δικαιολογητικός λόγος για την εισαγωγή στο ελληνικό σύστημα του θεσμού του δημοτικού / περιφερειακού συμπαραστάτη (municipal / regional ombudsman), με τα άρθρα 77 και 179 του Ν.3852/2010 (Πρόγραμμα "Καλλικράτης").¹

Κατά τη θητεία **2011-2014**, από τις 13 Περιφέρειες επέλεξαν οι κάτωθι 4 Περιφέρειες :

Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης (608.182)

Περιφέρεια Αττικής (3.828.000)

Περιφέρεια Ηπείρου (336.856)

Περιφέρεια Πελοποννήσου (1.086.935)

Το διάστημα αυτό :

- 5.859.973 πολίτες, που αντιστοιχούν σε ποσοστό 53,91 % του πληθυσμού, έχουν πρόσβαση στον Περιφερειακό Συμπαραστάτη.

Κατά τη θητεία **2014-2019**, από τις 13 Περιφέρειες επέλεξαν οι κάτωθι 7 Περιφέρειες :

Περιφέρεια Αττικής (3.828.000)

Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας (679.796)

Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας (283.689)

Περιφέρεια Ηπείρου (336.856)

Περιφέρεια Ιονίων Νήσων (207.855)

Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου (309.015)

Περιφέρεια Πελοποννήσου (1.086.935)

Το διάστημα αυτό :

- 6.732.146 πολίτες, που αντιστοιχούν σε ποσοστό 61,93% του πληθυσμού, έχουν πρόσβαση στον Περιφερειακό Συμπαραστάτη.

Κατά την τρέχουσα θητεία **2019-2023**, από τις 13 Περιφέρειες έχουν εκλέξει Περιφερειακό Συμπαραστάτη οι κάτωθι 6 Περιφέρειες :

Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης (608.182)

Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας (1.882.000)

Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου (309.015)

Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας (283.689)

Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας (679.796)

Περιφέρεια Βορείου Αιγαίου (200.831)

Το διάστημα αυτό :

- 3.963.513 πολίτες, που αντιστοιχούν σε ποσοστό 36,46 % του πληθυσμού, έχουν πρόσβαση στον Περιφερειακό Συμπαραστάτη.

Στις 29-10-2014 (253/2014 ΑΔΑ: [Ω6237ΛΨ-336](#)) το Περιφερειακό Συμβούλιο Δυτικής Μακεδονίας με αυξημένη πλειοψηφία εξέλεξε πρώτο Περιφερειακό Συμπαραστάτη της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας την κ. Αναστασία Σιόμου, φιλόλογο, η οποία υπηρέτησε το θεσμό έως τον Σεπτέμβριο του έτους 2019.

Στις 16-12-2019 (357/2019 ΑΔΑ: [ΨΡΣΧ7ΛΨ-Τ2Μ](#)) το Περιφερειακό Συμβούλιο Δυτικής Μακεδονίας με αυξημένη πλειοψηφία εξέλεξε Περιφερειακό Συμπαραστάτη της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας την κ. Αικατερίνη Τσιομπάνου, Δικηγόρω παρ' Αρείω Πάγω και πρώην Δημοτικό Συμπαραστάτη του Δήμου Κοζάνης για το διάστημα 2015-2019, η οποία υπηρέτησε το θεσμό έως τον Οκτώβριο του έτους 2022.

¹ Αιτιολογική Έκθεση στο σχέδιο νόμου "Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της

Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης" άρθρο 77

VII. ΑΠΟΤΙΜΗΣΗ ΕΤΟΥΣ 2022

Στη διάρκεια λειτουργίας του γραφείου του Περιφερειακού Συμπαραστάτη εισήχθησαν:

A. 10 αιτήματα με θέματα που αφορούν διάφορους φορείς όπως Αποκεντρωμένη Διοίκησης Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας, ιδιωτικού δικαίου, Τραπεζικά ιδρύματα, ΕΦΚΑ, ΔΕΗ, Ασφαλιστικούς φορείς, ΟΤΑ α' βαθμού. Ειδικότερα : α) αίτημα για κοπή δέντρων, β) αίτημα για επίλυση διαφοράς πολίτη με τη ΔΕΗ, γ) αίτημα για την επίλυση διαφοράς πολίτη συνταξιούχου με το ΤΣΜΕΔΕ αναφορικά με την ολική κατάσχεση επί της συντάξεώς του, δ) δύο διαφορές με τραπεζικό ίδρυμα σχετικά : i) με τη χορήγηση βεβαίωση αποπληρωμής δανείου και ii) για τη χορήγηση κινήσεως λογαριασμού αποθανόντα ε) αίτημα για την επίλυση διαφοράς με εκκλησιαστικό συμβούλιο σχετικά με τη χορήγησης αντιγράφων από τα πρακτικά του Διοικητικού Συμβουλίου στ) αίτημα για διόρθωση του πίνακα κατάταξης με σειρά προτεραιότητας θέσεων προσωπικού ζ) αίτημα επίλυσης διαφοράς με Δήμο σχετικά με την καταβολή μισθωμάτων, η) αίτημα επίλυσης διαφοράς με το ΕΦΚΑ (πρώην ΙΚΑ) για το αποτέλεσμα ελέγχου του και την έκδοση πράξεων επιβολής εισφορών και πράξεων επιβολής πρόσθετων εισφορών και θ) αίτημα επίλυσης διαφοράς με υπάλληλο Δήμου σχετικά με τη συμπεριφορά του. Τα ζητήματα ιδιωτικού δικαίου δεν μπορούν να λυθούν διαμεσολαβητικά από κάποια υπηρεσία του Κράτους, οπότε οι πολίτες σε τέτοιες περιπτώσεις πρέπει να ακολουθήσουν τη δικαστική οδό και αυτή ήταν η πρόταση του Συμπαραστάτη. Οι δε υποθέσεις, που αφορούν

Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου και υπηρεσίες του Κράτους, τις επιχειρήσεις κοινής ωφέλειας (ΔΕΗ Α.Ε., ΕΛΤΑ, κπλ) υπάγονται στην αρμοδιότητα του Συνηγόρου του Πολίτη με την προϋπόθεση ότι δεν έχουν περάσει 6 μήνες από τη στιγμή που ο ενδιαφερόμενος πληροφορήθηκε το πρόβλημα. Παρόλο που ορισμένα από τα θέματα που τέθηκαν, δεν είναι μέσα στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων του Περιφερειακού Συμπαραστάτη, κρίθηκε σκόπιμο, μέσα στο πλαίσιο της συμβουλευτικής λειτουργίας του Περιφερειακού Συμπαραστάτη και της επίτευξης του ευρύτερου σκοπού του, που είναι η λειτουργία του ως συμμάχου του πολίτη, να δοθεί στους πολίτες μια κατευθυντήρια γραμμή. Σε όσες δε περιπτώσεις ήταν εφικτό, υπήρξε παρέμβαση του Συμπαραστάτη, προκειμένου να διευκολυνθεί η επίλυση των ζητημάτων που τους απασχολούν με την επίσημη παραπομπή της αιτήσεως του πολίτη. Επίσης ως προς τα αιτήματα που αφορούν ΟΤΑ α' βαθμού δεικνύουν την επιτακτική ανάγκη να ενεργοποιήσουν οι δήμοι τη λειτουργία του Δημοτικού Συμπαραστάτη προκειμένου να συμβάλει στην επίλυση των προβλημάτων που αντιμετωπίζουν οι δημότες. Από την εμπειρία μου ως Δημοτικός Συμπαραστάτης του Δήμου Κοζάνης διαπίστωσα ότι ο δημότης έχει πληθώρα καθημερινών συναλλαγών με το Δήμο του, που συνεπάγεται ότι χρειάζεται επιπλέον συμπαράσταση προκειμένου να λυθούν τα προβλήματα που προκύπτουν.

B. 6 έγγραφες καταγγελίες όπου καταχωρίζονται τα προβλήματα που ενέσκηψαν και η αντιμετώπισή τους από το Συμπαραστάτη.

ΔΙΑΜΕΣΟΛΑΒΗΣΕΙΣ ΕΠΙ ΚΑΤΑΓΓΕΛΙΩΝ

ΔΙΑΜΕΣΟΛΑΒΗΣΗ 1/2022

Θέμα : «Άτυπη χορήγηση παράτασης κατά χρήση ακινήτου»

ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Η αιτούσα είναι ανώνυμη εταιρεία η οποία δραστηριοποιείται στον τομέα μεταφορών και αποθήκευσης από το έτος 1992 με έδρα την πόλη των Γρεβενών.

Στις 18/4/2013 κατόπιν αιτήματός της και τηρουμένης της νόμιμης διαδικασίας με τη με αριθμό πρωτ. 1739 απόφαση του Περιφερειάρχη Δυτικής Μακεδονίας εγκρίθηκε η παραχώρηση κατά χρήση του τεμαχίου έκτασης 5.375,81 τ.μ. του αγροκτήματος Γρεβενών συμπεριλαμβανομένου των δύο αποθηκών (έκτασης 1000 τ.μ.) που βρίσκονται εντός αυτού στην αιτούσα με τους όρους που η απόφαση ορίζει. Ειδικότερα αποφασίστηκε η χρονική διάρκεια της παραχώρησης της χρήσης του ακινήτου στα πέντε (5) έτη με δυνατότητα παράτασης άλλα τέσσερα έτη. Το τίμημα του παραχωρούμενου προς χρήση ακινήτου ορίστηκε ότι θα καταβάλλεται κάθε εξάμηνο και ανέρχεται στο ποσό των τεσσάρων

χιλιάδων τριακοσίων εξήντα εννέα και ογδόντα πέντε λεπτά ανά εξάμηνο συμπεριλαμβανομένου του χαρτοσήμου 3,6% επί του τιμήματος.

Στις 12-4-2019 με τη με αριθμό πρωτ. 62896/1630/12-4-2018 απόφαση του Περιφερειάρχη Δυτικής Μακεδονίας παρατάθηκε η χρονική διάρκεια της με αριθμό 1739/18-4-2013 απόφασης της παραχώρησης για τέσσερα έτη, ήτοι έως 18-4-2022.

Όλο το χρονικό διάστημα των εννέα ετών η επιχείρηση τηρούσε τις υποχρεώσεις της συμπεριλαμβανομένου της καταβολής του οριζόμενου μισθώματος.

Στις 8-2-2022 υπέβαλε προς τη Διεύθυνση Αγροτικής Ανάπτυξης τμήμα τοπογραφίας, επικοινωνίας και αναδασμού της ΠΕ Γρεβενών αίτημα για παράταση της μίσθωσης.

Στις 18-3-2022 υπέβαλε προς το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων αίτημα με θέμα την παράταση της μίσθωσης.

Στις 24-3-2022 με τη με αριθμ. πρωτ. 19447/24-03-2022 απόφαση του Περιφερειάρχη Δυτικής

Μακεδονίας απορρίφθηκε η από 08-02-2022 αίτησή της επιχείρησης δια της οποίας αιτήθηκε την εκ νέου παράταση της παραχώρησης κατά χρήση του ακινήτου που είχε παραχωρηθεί. Κατά της παραπάνω απόφασης η επιχείρηση άσκησε την από 08-04-2022 ειδική διοικητική προσφυγή ενώπιον του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δ. Μακεδονίας στην οποία σωρεύτηκε αίτημα αναστολής εκτελέσεως της διοικητικής πράξης ωστόσο εκδοθεί απόφαση για την προσφυγή. Επί του παραπάνω αιτήματός δεν έχει εκδοθεί μέχρι σήμερα απόφαση.

Στις 4-4-2022 με το με αριθμό πρωτ. 794/4-4-2022 έγγραφου του τμήματος αξιοποίησης Ακινήτων της Διεύθυνσης Διαχείρισης Ακίνητης Περιουσίας του ΥΠ. Α.Α. Τ απαντήθηκε ότι δεν είναι δυνατή η χορήγηση νέας παράτασης.

Κατόπιν τούτων στις 4-4-2022 επιδόθηκε στην ανωτέρω επιχείρηση το αριθμ. πρωτ. 50468/04-04-2022 έγγραφο της Π.Ε Γρεβενών / Τμήμα τοπογραφίας, εποικισμού και αναδάσμου με το οποίο κλήθηκε να αποδώσει ελεύθερη τη χρήση του άνω ακινήτου το αργότερο μέχρι 18-04-2022.

Στις 18-4-2022 η επιχείρηση υπέβαλλε νέο αίτημα χορήγησης δέκαμηνης παράτασης προς τον Περιφερειάρχη Δυτικής Μακεδονίας.

Στις 19-4-2022 οι υπάλληλοι που έχουν οριστεί με το με αριθμό 50468/4-4-2022 έγγραφο της Διεύθυνσης Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής της Περιφερειακής Ενότητας Γρεβενών για τη διενέργεια της παράδοσης - παραλαβής του ανωτέρω ακινήτου, η υπάλληλος του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και η επιχείρηση συμφώνησαν με το με αριθμό 1/2022 πρακτικό και δόθηκε ολιγοήμερη παράταση της παραμονής της εταιρείας έως την Παρασκευή 6-5-2022 με την καταβολή αναλογικού τιμήματος όπως αυτό καθορίζεται στην αρχική με αριθμό πρωτ. 1739/18-4-2013 απόφαση του Περιφερειάρχη Δυτικής Μακεδονίας

Στις 4-5-2022 με το με αριθμό πρωτ. 67402/4-5-2022 έγγραφο ο Αντιπεριφερειάρχης Αγροτικής Ανάπτυξης υπέβαλε αίτημα προς το ΔΑΟΚ Γρεβενών παράτασης της παραχώρησης της χρήσης έως τη διενέργεια της νέας διαδικασίας παραχώρησης χρήσης.

Απευθύνθηκε στον Περιφερειακό Συμπαραστάτη της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας με το με αριθμό 67266/2022 αίτημά του ζητώντας τη μεσολάβησή του καθώς σύμφωνα με τους ισχυρισμούς του η οικονομική καταστροφή της επιχείρησης θα είναι σοβαρή και ανεπανόρθωτη αν αναγκαστεί να μεταφερθεί από το ακίνητο αυτό.

ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ

Δυνάμει του άρθρου 179 του Ν. 3852/2010 παρ. 2 : «Ο συμπαραστάτης δέχεται ενυπόγραφες καταγγελίες άμεσα θιγόμενων φυσικών ή νομικών προσώπων για κακοδιοίκηση των υπηρεσιών της περιφέρειας, των νομικών της προσώπων και των επιχειρήσεών της και ασκεί διαμεσολάβηση προκειμένου να επιλυθούν τα σχετικά προβλήματα, ενώ είναι υποχρεωμένος να απαντά εγγράφως ή

ηλεκτρονικά εντός τριάντα (30) ημερών στους ενδιαφερομένους ως προς τις ενέργειες στις οποίες ο ίδιος προέβη μετά τη λήψη της καταγγελίας τους. Ο συμπαραστάτης υποστηρίζεται διοικητικά από τις υπηρεσίες της περιφέρειας, οι οποίες είναι υποχρεωμένες να παρέχουν κάθε δυνατή συνδρομή. Κατά την εξέταση καταγγελιών, ο συμπαραστάτης μπορεί να αιτηθεί και να λάβει στοιχεία από το αρχείο των υπηρεσιών της περιφέρειας, υπό την επιφύλαξη των διατάξεων του π.δ. [28/2015](#) (Α' 34) για την πρόσβαση σε δημόσια έγγραφα και στοιχεία. Εφόσον, ύστερα από εξέταση καταγγελίας, προκύψουν φαινόμενα κακοδιοίκησης, ο συμπαραστάτης δύναται να υποβάλλει συστάσεις προς τις υπηρεσίες της περιφέρειας για την αποτροπή επανάληψής τους». Ο Περιφερειακός Συμπαραστάτης ήρθε σε επικοινωνία με την αρμόδια υπηρεσία και μελέτησε όλα τα σχετικά έγγραφα. Κατέληξε στα κάτωθι συμπεράσματα :

Α. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΑΚΙΝΗΤΩΝ

Το νομικό πλαίσιο της διαχείρισης ακινήτων ρυθμίζεται από το νόμο ν. 4061/2012. Ειδικότερα :

Άρθρο 3 Αρμόδια όργανα

Ακίνητα, των οποίων η διαχείριση ανήκει στο Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, παραχωρούνται με απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων ή του Περιφερειάρχη, στην περιφέρεια του οποίου βρίσκεται το ακίνητο, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 4.

Άρθρο 4 Παραχώρησεις ακινήτων

1. Με απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων δύναται να παραχωρούνται:

«α) Κατά χρήση, έναντι τιμήματος, ακίνητα άνω των εκατό (100) στρεμμάτων για οποιονδήποτε σκοπό, όπως δραστηριότητες του πρωτογενή τομέα ή ακίνητα, ανεξαρτήτως εμβαδού, για επενδύσεις άνω των τριών εκατομμυρίων (3.000.000) ευρώ, όπως ίδρυση ή επέκταση βιοτεχνικών και βιομηχανικών εγκαταστάσεων, ίδρυση ή επέκταση ξενοδοχειακών μονάδων και επενδύσεις σε ανανεώσιμες πηγές ενέργειας ή ακίνητα κάτω των εκατό (100) στρεμμάτων για οποιονδήποτε σκοπό, με την επιφύλαξη όσων ορίζονται στην παρ. 2 του άρθρου 4 του παρόντος. Η παραχώρηση της χρήσης, έναντι τιμήματος, γίνεται κατόπιν δημοπρασίας σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 10 και μετά από εισήγηση της Διεύθυνσης Διαχείρισης Ακίνητης Περιουσίας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων. Ακίνητα, ανεξαρτήτως εμβαδού, επιτρέπεται να παραχωρούνται κατά χρήση, έναντι τιμήματος, για στρατηγικές επενδύσεις σε αιτούντες, νομικά ή φυσικά πρόσωπα, χωρίς δημοπρασία. Για την παραχώρηση απαιτείται βεβαίωση της αρμόδιας υπηρεσίας του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων ότι η επένδυση του ενδιαφερόμενου είναι στρατηγική, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία. Το ετήσιο τίμημα καθορίζεται από την

Επιτροπή Δημοπρασίας του άρθρου 10 του παρόντος νόμου. Εφόσον καταθέσουν αίτηση περισσότεροι του ενός ενδιαφερόμενοι, που πληρούν τις προϋποθέσεις για παραχώρηση της χρήσης του ίδιου ακινήτου, τηρείται σειρά προτεραιότητας. Τιμήματα που έχουν καθοριστεί από την Επιτροπή Δημοπρασίας εξακολουθούν να ισχύουν.»

2. Με την επιφύλαξη της παραγράφου 1, με απόφαση Περιφερειάρχη, μπορούν να παραχωρούνται ακίνητα των οποίων η διαχείριση ανήκει στο Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, μετά από γνώμη της Επιτροπής θεμάτων Γης και Επίλυσης Διαφορών του άρθρου 14, για τους κάτωθι σκοπούς:

α) Για την παραγωγή τροφίμων φυτικής ή ζωικής προέλευσης ή ζωοτροφών ή για βόσκηση, κατά χρήση, έναντι χαμηλού τιμήματος, για ακίνητα εμβαδού έως εκατό (100) στρεμμάτων, σε κατ'επάγγελμα αγρότες, φυσικά ή νομικά πρόσωπα, όπως αυτά προσδιορίζονται στο [άρθρο 2 του ν. 3874/2010 \(Α' 151\)](#), σε αγροτικούς συνεταιρισμούς και ομάδες παραγωγών, καθώς και σε ανέργους, εγγεγραμμένους στον Οργανισμό Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (Ο.Α.Ε.Δ.), μετά από ανακοίνωση της οικείας Περιφέρειας στην ηλεκτρονική της σελίδα στο διαδίκτυο.»

β) Για δραστηριότητες του πρωτογενή τομέα, κατά χρήση, έναντι τιμήματος, σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα για αγροτική χρήση, όπως για καλλιέργεια ενεργειακών φυτών, εγκαταστάσεων θερμοκηπίων, ίδρυση ή επέκταση κτηνοτροφικών μονάδων και ίδρυση ή επέκταση ιχθυογεννητικών μονάδων. Η παραχώρηση της χρήσης, έναντι τιμήματος, γίνεται κατόπιν δημοπρασίας σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 10

γ) Για αναπτυξιακούς σκοπούς, κατά χρήση, έναντι τιμήματος, όπως για την ίδρυση ή επέκταση βιοτεχνικών και βιομηχανικών εγκαταστάσεων, τουριστικών μονάδων και εγκαταστάσεων ανανεώσιμων πηγών ενέργειας.

4. Στην απόφαση παραχώρησης της χρήσης ορίζεται:

α) Ο χρόνος και ο τρόπος εγκατάστασης του παραχωρησιούχου.

β) Το τίμημα και ο τρόπος καταβολής του, σύμφωνα με τα άρθρα 9 και 10.

γ) Η χρονική διάρκεια της παραχώρησης, σύμφωνα με το άρθρο 8.

δ) Οι όροι παραχώρησης, σύμφωνα με το άρθρο 11, καθώς και επιπλέον όροι, εφόσον αυτό επιβάλλεται για τη διασφάλιση των συμφερόντων του Δημοσίου.

ε) Το αναλογούν δικαίωμα δόμησης στο παραχωρούμενο ακίνητο, εφόσον παραχωρείται τίμημα ακινήτου και πρόκειται να ανεγερθεί κτίσμα σε αυτό.»

Άρθρο 8 Χρονική διάρκεια παραχώρησης

Η χρονική διάρκεια της παραχώρησης της χρήσης ακινήτου, σύμφωνα με το άρθρο 4, ορίζεται από

πέντε (5) έως είκοσι πέντε (25) έτη, με δυνατότητα παράτασης, με ανώτατο όριο τα δέκα (10) έτη. Κατ'εξίρεση, μπορεί να συμφωνηθεί μεγαλύτερη διάρκεια παραχώρησης πέραν της 25ετίας, μόνο για επενδυτικούς σκοπούς, με την προϋπόθεση ότι η διάρκεια της παραχώρησης απαιτείται για την απόσβεση της επένδυσης ή για την ένταξη της σε κάποιο επενδυτικό νόμο ή πρόγραμμα, που σε κάθε περίπτωση δεν μπορεί να υπερβαίνει τα σαράντα (40) έτη.

Άρθρο 11 Όροι παραχώρησης της χρήσης

1. Ο παραχωρησιούχος οφείλει να χρησιμοποιεί το ακίνητο για τη χρήση για την οποία του παραχωρήθηκε. Απαγορεύεται η εκμίσθωση, καθώς και η παραχώρηση της χρήσης καθ'οιονδήποτε τρόπο σε τρίτο πρόσωπο, εκτός και αν συναινέσει, εγγράφως, το όργανο που εξέδωσε την απόφαση παραχώρησης.

2. Ο παραχωρησιούχος υποχρεούται να κάνει καλή χρήση του ακινήτου. Απαγορεύεται η κατάληψη άλλων χώρων γύρω από το παραχωρούμενο ακίνητο και η τοποθέτηση σε αυτό μηχανημάτων, εύφλεκτων ή εκρηκτικών υλών ή αντικειμένων, που μπορεί να βλάψουν το ακίνητο ή να ρυπαίνουν σοβαρά το περιβάλλον.

3. Ο παραχωρησιούχος υποχρεούται να καταβάλει κάθε δαπάνη που βαρύνει το ακίνητο σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.

4. Σε όλη τη διάρκεια της παραχώρησης της χρήσης, ο παραχωρησιούχος έχει την αποκλειστική ευθύνη συντήρησης και επισκευής ζημιών ή βλαβών του παραχωρούμενου ακινήτου. Οποιαδήποτε τροποποίηση, προσθήκη ή μεταρρύθμιση παραμένει προς όφελος του παραχωρούμενου ακινήτου, χωρίς κανένα απολύτως δικαίωμα για αφαίρεση ή υποχρέωση για αποζημίωση του παραχωρησιούχου.

5. Αν ο παραχωρησιούχος αποχωρήσει, πριν από τη λήξη της παραχώρησης της χρήσης, οφείλει να καταβάλει το τίμημα που αναλογεί σε ένα (1) έτος.

6. Σε περίπτωση μη εμπρόθεσμης καταβολής του τιμήματος ή άλλης σχετικής δαπάνης που βαρύνει τον παραχωρησιούχο ή παράβασης οποιουδήποτε όρου της παραχώρησης χρήσης, ανακαλείται η απόφαση παραχώρησης και η εγγύηση που δόθηκε καταπίπτει υπέρ του Δημοσίου.

7. Κατά τη λήξη της παραχώρησης χρήσης, ο παραχωρησιούχος υποχρεούται, χωρίς όχληση, να αποχωρήσει από το παραχωρούμενο ακίνητο και να το παραδώσει στην αρμόδια Υπηρεσία. Εφόσον διαπιστωθεί ότι τηρήθηκαν οι όροι της παραχώρησης, η εγγύηση επιστρέφεται στον παραχωρησιούχο. Για τη λήξη της παραχώρησης χρήσης συντάσσει πρωτόκολλο από το όργανο που εξέδωσε την πράξη παραχώρησης, το οποίο υπογράφεται από το ίδιο όργανο και από τον παραχωρησιούχο.

8. Σε περίπτωση άρνησης του παραχωρησιούχου να εγκαταλείψει το ακίνητο, η οικεία Επιτροπή Ελέγχου και Νομιμότητας του άρθρου 17 επιβάλλει τα προβλεπόμενα διοικητικά μέτρα.

Άρθρο 13 Ειδική διοικητική προσφυγή

Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις πράξεις του Περιφερειάρχη ενώπιον του Ελεγκτή Νομιμότητας, σύμφωνα με το [άρθρο 227](#) του ν. [3852/2010 \(Α` 87\)](#).

B. ΔΙΑΜΕΣΟΛΑΒΗΣΗ

Η διοίκηση κατά τη λειτουργία της οφείλει να τηρεί τη θεμελιώδη αρχή της νομιμότητας η οποία της επιβάλει να τηρεί το επιβαλλόμενο νομοθετικό πλαίσιο. Η αυστηρή τήρηση αυτής της αρχής μπορεί κάποιες φορές να οδηγήσει σε ανεπιχειρήσιμα αποτελέσματα. Για να αποφευχθεί αυτό πρέπει η αρχή αυτή να κάμπτεται κάτω από ορισμένες προϋποθέσεις κυρίως όταν συγκρούεται με τις αρχές της χρηστής διοίκησης και της προστασίας δικαιολογημένης εμπιστοσύνης προς τη δημόσια διοίκηση.

Τρεις είναι οι προϋποθέσεις προστασίας της αρχής της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης : α) να έχει δημιουργηθεί στο διοικούμενο εμπιστοσύνη με πράξη της δημόσιας εξουσίας. Η διοικητική συμπεριφορά να μπορεί αντικειμενικά να αποτελέσει πρόσφορη βάση της εμπιστοσύνης του μέσου ανθρώπου και να έχει τα εξωτερικά στοιχεία της νομιμότητας. β) η εμπιστοσύνη να είναι άξια προστασίας, δηλαδή ο διοικούμενος να τελεί σε καλή πίστη ως προς τη νομιμότητα της πράξης, και η εμπιστοσύνη του ιδιώτη στη διάρκεια της πράξης αξίζει να προστατευθεί. Αξίζει να σημειωθεί ότι προκειμένου ο πολίτης να τύχει προστασίας δεν απαιτείται να έχει εξωτερικεύσει την εμπιστοσύνη του λαμβάνοντας κάποια μέτρα, γ) Και να μην υπάρχει λόγος δημοσίου συμφέροντος, που να επιβάλλει μεταβολή της υφιστάμενης κατάστασης έστω και αν η εμπιστοσύνη του ενδιαφερομένου στη διατήρηση της είναι δικαιολογημένη.

Η διοικητική αρχή ως θεματοφύλακας του δημοσίου συμφέροντος πρέπει σε κάθε στάθμιση της κατάστασης να λαμβάνει υπόψη την εμπιστοσύνη του διοικουμένου.² Η στάθμιση των συμφερόντων συνίσταται σε μία αξιολόγηση της καταστάσεως.

Στη συγκεκριμένη περίπτωση από τη μία μεριά βρίσκονται τα ιδιωτικά συμφέροντα που θίγονται και προσδιορίζονται στην ανεπανόρθωτη οικονομική βλάβη που θα προσκληθεί στην επιχείρηση και στους εργαζόμενους που απασχολεί και από την άλλη βρίσκεται η προστασία του δημοσίου συμφέροντος στο εν λόγω ακίνητο.

Κατά τη στάθμιση των συμφερόντων αυτών πρέπει να ληφθούν υπόψη τα κάτωθι :

- δεν έχει εκδηλωθεί ενδιαφέρον για το ακίνητο από κάποιον άλλο ιδιώτη ή επιχείρηση
- δεν έχει εκδηλωθεί πρόθεση εκμετάλλευσής για το ακίνητο από τη διοίκηση με διαφορετικό τρόπο

ΔΙΑΜΕΣΟΛΑΒΗΣΗ 2/2021

ΘΕΜΑ: « Επιστροφή κατασχεθέντων »

² Α. Μαρκαντωνάτου-Σκαλτσά, Γενικές αρχές στη νομολογία του ΣτΕ και του ΔΕΚ, 2007, σ. 43

- έχει αποσταλεί αίτημα για τη διενέργεια νέας διαδικασίας παραχώρησης

- έχει κατατεθεί ειδική διοικητική προσφυγή ενώπιον της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας και δεν έχει εκδοθεί απόφαση επί αυτής.

- έχει τηρήσει η επιχείρηση όλες τις υποχρεώσεις που απορρέουν από την προηγούμενη παραχώρηση - το μέγεθος της οικονομικής καταστροφής που θα επέλθει από τη μετακίνηση της επιχείρησης και το γεγονός ότι απασχολεί εργαζόμενους.

Από την άλλη μεριά τίθεται ένας προβληματισμός εκ μέρους της διοίκησης σχετικά με το ποιο είναι το αρμόδιο όργανο που πρέπει να ενεργοποιήσει της διαδικασία παραχώρησης.

Η διοικητική πρακτική και συνέπεια ενόψει του πνεύματος επιείκειας που πρέπει να διέπει τη δραστηριότητα της διοίκησης και κατόπιν σταθμίσεως των ανωτέρω στοιχείων επιβάλλει στη διοίκηση :

- να βρει κάποια λύση ώστε να διενεργηθεί εκ νέου η διαδικασία παραχώρησης επί του ακινήτου αυτού αποφασίζοντας αιτιολογημένα και εγγράφως στο ποια είναι η ορθή διαδικασία και ποιο το αρμόδιο όργανο λαμβάνοντας υπόψη το σκοπό της παραχώρησης (είτε αγροτικό είτε αναπτυξιακό) και το ότι το ακίνητο αυτό με ΚΑΕΚ 080101908005 βρίσκεται εντός του εγκεκριμένου σχεδίου πόλεως.

- να δώσει στην επιχείρηση ένα επιπλέον εύλογο χρονικό διάστημα παραμονής στο χώρο έναντι τιμήματος έως εκδόσεως απόφασης επί της προσφυγής από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας προκειμένου να γίνουν οι απαραίτητες διαδικασίες.

Κατόπιν τούτων προτείνεται από τον Περιφερειακό Συμπαραστάτη της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας στην επιτροπή παραλαβής για τη διενέργεια της παράδοσης - παραλαβής του ανωτέρω ακινήτου, που αποτελείται από τους ορισμένους υπαλλήλους με το με αριθμό 50468/4-4-2022 έγγραφο της Διεύθυνσης Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής της Περιφερειακής Ενότητας Γρεβενών και την υπάλληλο του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, να συντάξει νέο πρακτικό με το οποίο να παραμένει στο ακίνητο η επιχείρηση για διάστημα δύο μηνών μέχρι την έκδοση αποφάσεως επί της διοικητικής προσφυγής από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας με την καταβολή του αντίστοιχου τιμήματος και στην αρμόδια υπηρεσία της ΠΕ Γρεβενών να επιστευστούν και να διενεργηθούν άμεσα οι διαδικασίες για την εκ νέου διενέργεια της διαδικασίας παραχώρησης του χώρου.

ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Η καταγγέλλουσα είναι ομόρρυθμη εταιρία με την επωνυμία ***** με έδρα την Κοζάνη και δραστηριότητα φαρμακείο. Την 16-4-2020 (Μεγάλη Πέμπτη) διενεργήθηκε επιτόπιος έλεγχος στο Φαρμακείο που λειτουργεί στη διεύθυνση ***** στην ***** από τη Γενική Διεύθυνση Ανάπτυξη – Διεύθυνσης Ανάπτυξης Π.Ε. Κοζάνης της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας παρουσία δύο υπαλλήλων του τμήματος Εμπορίου. Με εντολή των υπαλλήλων ερευνήθηκε ολόκληρος ο χώρος και επιβλήθηκε η κατάσχεση των προϊόντων με την με αριθμό 1/16-04-2020 έκθεση κατάσχεσης της Γενικής Διεύθυνσης Ανάπτυξης – Διεύθυνσης Ανάπτυξης Π.Ε. Κοζάνης της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, των παρακάτω ειδών :

ΑΝΤΙΣΗΠΤΙΚΑ ΔΙΑΛΥΜΑΤΑ

1. **39 TEMAXIA Intermed Reval του 1 lt**, τα οποία **παραλήφθηκαν στις 15/04/2020** μέσω της μεταφορικής εταιρίας Intranink, με το τιμολόγιο- δελτίο αποστολής 13951/14-04-20 από την εταιρία *****.
2. **10 TEMAXIA Septofore Hand 40 του 1lt**, τα οποία **παραλήφθηκαν στις 14/04/2020** με το δελτίο αποστολής 52403/14-04-20 από τον *****.
3. **18 TEMAXIA Ecofarm 500 ml**, τα οποία **παραλήφθηκαν στις 16/04/2020** μέσω της μεταφορικής εταιρίας ΕΛΤΑ Courier VOUCHER ZF130008439GR, με το τιμολόγιο πώλησης ΤΠ000789/15-04-20 από τον προμηθευτή *****.
4. **216 TEMAXIA Biotol 270 με**, τα οποία **παραλήφθηκαν στις 14/04/2020** μέσω της μεταφορικής εταιρίας Παπαδόπουλος Παναγιώτης, με το τιμολόγιο- δελτίο αποστολής 55713/06-04-20 από τον προμηθευτή *****.
5. **196 TEMAXIA Alcoliquid 100 ml**, τα οποία **παραλήφθηκαν στις 14/04/2020** μέσω της μεταφορικής εταιρίας SDS International, με το τιμολόγιο- δελτίο αποστολής 4579/10-04-20 από τον προμηθευτή *****.
6. **10 TEMAXIA Aloe + Colors 85 ml**, τα οποία **παραλήφθηκαν στις 01/04/2020** με το τιμολόγιο- δελτίο αποστολής 2371 από τον προμηθευτή ***** και απογράφηκαν στην πλατφόρμα του υπουργείου στις 04/04/2020.
7. **90 TEMAXIA Usept 100 ml**, τα οποία **παραλήφθηκαν στις 14/04/2020** μέσω της μεταφορικής εταιρίας ***** , με το τιμολόγιο-δελτίο αποστολής 55713/06-04-20 από τον προμηθευτή *****.
8. **268 TEMAXIA Zygoclean των 500 ml**, τα οποία **παραλήφθηκαν στις 09/04/2020** μέσω της μεταφορικής εταιρίας Intranink, με το τιμολόγιο- δελτίο αποστολής 001781/08-04-20 από τον προμηθευτή *****.

9. **155 TEMAXIA Activel των 500 ml**, τα οποία **παραλήφθηκαν στις 16/04/2020** μέσω της μεταφορικής εταιρίας ***** , με το τιμολόγιο 20/14-04-20 από τον προμηθευτή *****.

10. **291 TEMAXIA Anty Clean των 500 ml**, τα οποία **παραλήφθηκαν στις 14/04/2020** μέσω της μεταφορικής εταιρίας ***** , με το τιμολόγιο-δελτίο αποστολής 55713/06-04-20 από τον προμηθευτή *****.

ΜΑΣΚΕΣ ΧΕΙΡΟΥΡΓΙΚΕΣ

3.500 TEMAXIA Face Medco (70 κουτιά * 50 μάσκες), οι οποίες **παραλήφθηκαν στις 09/04/2020** μέσω της μεταφορικής εταιρίας Intranink, με το τιμολόγιο- δελτίο αποστολής 001781/08-04-20 από τον προμηθευτή *****.

Η συνολική αξία (χωρίς ΦΠΑ) των κατασχεθέντων ειδών ανέρχεται σε 8.537,04 ευρώ (<10.000 ευρώ).

Τα ανωτέρω κατασχεθέντα αντικείμενα παραδόθηκαν την ίδια ημέρα στο Γενικό Νοσοκομείο «Μαμάτσειο» που εδρεύει στην πόλη της Κοζάνης με τη με αριθμό 51030/21-4-2020 πρωτόκολλο παράδοσης-παραλαβής.

Η καταγγέλλουσα διαμαρτυρήθηκε για την κατάσχεση ισχυριζόμενη ότι τα προϊόντα που κατασχέθηκαν ήταν καλλυντικά με συνέπεια να μην υποχρεούται να προβεί σε δήλωσή τους και απευθύνθηκε στον Εθνικό Οργανισμό Φαρμάκων ο οποίος με το με αριθμό πρωτ. 59796/2020 έγγραφο του διευκρίνισε τα είδη ατομικής προστασίας. Στη συνέχεια το τμήμα εμπορίου και τουρισμού της διεύθυνσης ανάπτυξης ΠΕ Κοζάνης προς συμμόρφωση με την ανωτέρω επιστολή του Εθνικού Οργανισμού Φαρμάκων προέβη σε πρωτόκολλο παράδοσης –παραλαβής και επέστρεψε στην καταγγέλλουσα όσα από τα κάτωθι προϊόντα υφίσταντο στο Νοσοκομείο «Μαμάτσειο» και δεν είχαν χρησιμοποιηθεί για τις ανάγκες του Νοσοκομείου.

Συγκεκριμένα επεστράφησαν :

- | | | | | | |
|----|-----|-------------------------------|-----|-----|---------|
| 1. | 0 | TEMAXIA | από | τα | 18 |
| | | TEMAXIA Ecofarm 500 ml | | | |
| 2. | 194 | TEMAXIA | από | τα | 216 |
| | | TEMAXIA Biotol 270 | | | |
| 3. | 63 | TEMAXIA | από | τα | 196 |
| | | TEMAXIA Alcoliquid 100 ml | | | |
| 4. | 0 | TEMAXIA | από | τα | 10 |
| | | TEMAXIA Aloe + Colors 85 ml, | | | |
| 5. | 89 | TEMAXIA | από | τα | 90 |
| | | TEMAXIA Usept 100 ml | | | |
| 6. | 187 | TEMAXIA | από | τα | 268 |
| | | TEMAXIA Zygoclean των 500 ml, | | | |
| 7. | 80 | TEMAXIA | από | 155 | TEMAXIA |
| | | Activel των 500 ml, | | | |
| 8. | 255 | TEMAXIA | από | τα | 291 |
| | | TEMAXIA Anty Clean των 500 ml | | | |

Η καταγγέλλουσα απευθύνθηκε στον Περιφερειακό Συμπαραστάτη της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας ζητώντας τη μεσολάβησή

του καθώς σύμφωνα με τους ισχυρισμούς της υπήρξε κακοδιοίκηση καθώς δεν έπρεπε να κατασχεθούν τα αντικείμενα αυτά ζητώντας την αποκατάσταση της ζημίας της.

ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ

Δυνάμει του άρθρου 179 του Ν. 3852/2010 παρ. 2 : «Ο συμπαραστάτης δέχεται ενυπόγραφες καταγγελίες άμεσα θιγόμενων φυσικών ή νομικών προσώπων για κακοδιοίκηση των υπηρεσιών της περιφέρειας, των νομικών της προσώπων και των επιχειρήσεών της και ασκεί διαμεσολάβηση προκειμένου να επιλυθούν τα σχετικά προβλήματα, ενώ είναι υποχρεωμένος να απαντά εγγράφως ή ηλεκτρονικά εντός τριάντα (30) ημερών στους ενδιαφερομένους ως προς τις ενέργειες στις οποίες ο ίδιος προέβη μετά τη λήψη της καταγγελίας τους. Ο συμπαραστάτης υποστηρίζεται διοικητικά από τις υπηρεσίες της περιφέρειας, οι οποίες είναι υποχρεωμένες να παρέχουν κάθε δυνατή συνδρομή. Κατά την εξέταση καταγγελιών, ο συμπαραστάτης μπορεί να αιτηθεί και να λάβει στοιχεία από το αρχείο των υπηρεσιών της περιφέρειας, υπό την επιφύλαξη των διατάξεων του π.δ. [28/2015](#) (Α' 34) για την πρόσβαση σε δημόσια έγγραφα και στοιχεία. Εφόσον, ύστερα από εξέταση καταγγελίας, προκύψουν φαινόμενα κακοδιοίκησης, ο συμπαραστάτης δύναται να υποβάλλει συστάσεις προς τις υπηρεσίες της περιφέρειας για την αποτροπή επανάληψής τους. Ο Περιφερειακός Συμπαραστάτης ήρθε σε επικοινωνία με το αρμόδιο τμήμα και άκουσε την άποψή του. Κατόπιν μελέτης των προσκομιζόμενων εγγράφων και της σχετικής νομοθεσίας ο Συμπαραστάτης κατέληξε στα κάτωθι συμπεράσματα :

ΝΟΜΙΚΟ ΣΚΕΛΟΣ

1. Η ανωτέρω κατάσχεση επιβλήθηκε βάσει των διατάξεων του Ν. **4682/2020** «Έκτακτα μέτρα για την εξασφάλιση της επάρκειας μέσω ατομικής προστασίας, προσωπικής υγιεινής και αποφυγή αθέμιτων πρακτικών» ο οποίος δημοσιεύτηκε στο ΦΕΚ Α' 76/3-4-2020. Ειδικότερα, επιβλήθηκε βάσει του άρθρου 3 παράγραφοι 1,2,3 λόγω μη υποβολής δήλωσης του ν. 4682/2020.

Σύμφωνα με τις διατάξεις αυτές κυρώνεται και έχει ισχύ νόμου από τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, η από 14.3.2020 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «Κατεπείγοντα μέτρα αντιμετώπισης της ανάγκης περιορισμού της διασποράς του κορωνοϊού COVID-19», που δημοσιεύθηκε στο υπ' αριθμ. 64 Φύλλο της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (τ.Α').

Το άρθρο δεύτερο με τίτλο : «Έκτακτα μέτρα για την εξασφάλιση της επάρκειας μέσω ατομικής προστασίας, προσωπικής υγιεινής και αποφυγή αθέμιτων πρακτικών» ορίζει ότι :

1. **Επιχειρήσεις** που δραστηριοποιούνται στην αλυσίδα παραγωγής, εισαγωγής, εμπορίας, πώλησης, μεσιτείας, διακίνησης και διανομής **φαρμακευτικών προϊόντων** και μέσω ατομικής

προστασίας και προσωπικής υγιεινής στην ελληνική επικράτεια, υποβάλλουν στην αρμόδια αρχή, εντός **προθεσμίας δύο (2) ημερών** από την έναρξη ισχύος της παρούσας, στοιχεία αποθεμάτων σε:

«(α) χειρουργικές μάσκες, (β) αντισηπτικά διαλύματα, (γ) αντισηπτικά μαντηλάκια, (δ) αιθυλική αλκοόλη, είτε προορίζεται ως πρώτη ύλη για την παραγωγή αντισηπτικών παρασκευασμάτων, είτε διατίθεται εμποιασμένη στη λιανική πώληση με αλκοολικό τίτλο 95% και (ε) τεστ για την ανίχνευση λοίμωξης του κορωνοϊού COVID-19».

2. Οι επιχειρήσεις της παρ. 1 υποβάλλουν κατ' ελάχιστο στοιχεία ως εξής:

α) την ποσότητα των αποθεμάτων (σε τεμάχια για τις χειρουργικές μάσκες και τα αντισηπτικά μαντηλάκια και σε λίτρα για τα αντισηπτικά διαλύματα),

β) την τοποθεσία αποθήκευσης των αποθεμάτων και, ιδίως, τη διεύθυνση και τον ταχυδρομικό κώδικα,

γ) τα στοιχεία επικοινωνίας της επιχείρησης και, ιδίως, την επωνυμία και τον διακριτικό τίτλο, την έδρα, τον αριθμό τηλεφώνου, τη διεύθυνση ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, καθώς και τα ειδικότερα στοιχεία επικοινωνίας του νόμιμου εκπροσώπου της.

«Τα στοιχεία των περ. (α) έως και (ε) επικαιροποιούνται με δηλώσεις που υποβάλλονται **εντός προθεσμίας τριών (3) ημερών** από την αρχική και κάθε επόμενη δήλωση, με εξαίρεση τα καταστήματα των υπεραγορών τροφίμων (super market) που υποχρεούνται να υποβάλλουν δηλώσεις, στις οποίες αναφέρουν τις διαθέσιμες ποσότητες της ημέρας καθημερινά, το αργότερο μέχρι την έναρξη λειτουργίας τους».

3. Η δήλωση υποβάλλεται ηλεκτρονικά μέσω ειδικού συνδέσμου που βρίσκεται στον κεντρικό ιστότοπο του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων. Η πρόσβαση γίνεται μέσω των κωδικών πρόσβασης ΓΕΜΗ των υπόχρεων επιχειρήσεων.

4. **Η μη υποβολή ή η υποβολή ανακριβούς δήλωσης σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος επισύρει την αθροιστική επιβολή κυρώσεων ως εξής:**

α) κατάσχεση των αναφερόμενων ειδών, στο μέτρο που δεν έχουν δηλωθεί ή έχουν δηλωθεί ανακριβώς και

β) διοικητικό πρόστιμο ύψους από χίλια (1.000) έως εκατό χιλιάδες (100.000) ευρώ, ανάλογα με τη βαρύτητα της παράβασης.

[.....
.....]

8. **Με κοινή απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης και Επενδύσεων και Υγείας μπορούν να εξειδικεύονται οι επιχειρήσεις και τα είδη των προϊόντων των παραγράφων 1 και 4, τα στοιχεία των αποθεμάτων των παραγράφων 2 και 5 που υποβάλλονται με τις**

δηλώσεις των παραγράφων 3 και 5, οι περιπτώσεις διαβάθμισης των παραβάσεων και η βαρύτητά τους, καθώς και κάθε άλλο ειδικότερο θέμα για την εφαρμογή του παρόντος. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων, έπειτα από εισήγηση της αρμόδιας υπηρεσίας, επιβάλλονται οι κυρώσεις της παραγράφου 6.».

Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση του Νόμου τα έκτακτα αυτά μέτρα πάρθηκαν για την εξασφάλιση της επάρκειας μέσω ατομικής προστασίας και προσωπικής υγιεινής. Ειδικότερα, προβλέπεται ότι οι επιχειρήσεις υποχρεούνται να δηλώσουν τα αποθέματα τους σε προϊόντα που προορίζονται για την προστασία της δημόσιας υγείας και, ειδικότερα σε χειρουργικές μάσκες, αντισηπτικά διαλύματα και αντισηπτικά μαντηλάκια, προκειμένου να αντιμετωπιστούν ενδεχόμενες ελλείψεις στην αγορά εξαιτίας της νόσου του κορωνοϊού COVID-19. Για λόγους έγκαιρης προετοιμασίας του κρατικού μηχανισμού με σκοπό την αντιμετώπιση οιασδήποτε έκτακτης ανάγκης, η δήλωση των αποθεμάτων πραγματοποιείται εντός δύο ημερών από τη δημοσίευση της παρούσας και καταλαμβάνει όλες τις επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στον τομέα της υγείας και διατηρούν αποθέματα ή με οποιονδήποτε τρόπο εμπλέκονται στην τροφοδοσία αποθεμάτων, σε βαθμό που μπορούν να επηρεάσουν την ομαλή παροχή τους στην αγορά. Επίσης, στο εν λόγω άρθρο ορίζονται τα στοιχεία που πρέπει να περιέχονται, κατ' ελάχιστο, στη δήλωση, ήτοι η ποσότητα των αποθεμάτων, η τοποθεσία αποθήκευσής τους και τα 12 στοιχεία επικοινωνίας της επιχείρησης που υποβάλλει τη δήλωση, ούτως ώστε να διασφαλιστεί η ομαλή ροή πληροφοριών και η διαρκής επικοινωνία με τις επιχειρήσεις του κλάδου και τους επικεφαλής τους. Η δήλωση υποβάλλεται ηλεκτρονικά διαμέσου ειδικού συνδέσμου, έτσι ώστε να επιτευχθούν δύο στόχοι, πρώτον να διασφαλιστούν η ταχύτητα και η αποτελεσματικότητα πρόσβασης σε σημαντική για τη δημόσια υγεία πληροφορία και δεύτερον να περιοριστεί το διοικητικό κόστος των υπόχρεων επιχειρήσεων στο ελάχιστο δυνατό. Η μη συμμόρφωση στην ανωτέρω υποχρέωση επισύρει επιβολή κυρώσεων που περιλαμβάνουν, αθροιστικά, μέτρα κατάσχεσης των αποθεμάτων και επιβολής προστίμου, ανάλογα με τη βαρύτητα της παράβασης. Ως αρμόδια για τον έλεγχο της συμμόρφωσης των υπόχρεων και τη διαχείριση των στοιχείων που υποβάλλονται από αυτούς, ορίζεται η Γενική Γραμματεία Εμπορίου και Προστασίας του Καταναλωτή του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων, έτσι ώστε να διασφαλιστεί η αποτελεσματικότητα της διαχείρισης των στοιχείων σε κεντρικό επίπεδο. Περαιτέρω, παρέχονται στους Υπουργούς Ανάπτυξης και Επενδύσεων και Υγείας οι αναγκαίες εξουσιοδοτήσεις για την εφαρμογή του

παρόντος. Ειδικότερα, οι ανωτέρω Υπουργοί δύνανται να εξειδικεύουν τις κατηγορίες των υπόχρεων, τα υποβαλλόμενα στοιχεία που αφορούν τα προϊόντα και τα είδη των προϊόντων, καθώς και ζητήματα σχετικά με τις προβλεπόμενες παραβάσεις και τα πρόστιμα. Επίσης, ο Υπουργός Ανάπτυξης και Επενδύσεων εξουσιοδοτείται να εκδίδει πράξεις επιβολής των κυρώσεων που προβλέπονται, έπειτα από εισήγηση της αρμόδιας υπηρεσίας που παρακολουθεί την τήρηση των διαδικαστικών και ουσιαστικών προϋποθέσεων εφαρμογής του παρόντος.

2. Στη συνέχεια κατά επιταγή της νομοθετικής εξουσιοδότησης δημοσιεύτηκε η με αριθμό **39683/16-4-2020 απόφαση** των Υπουργών Ανάπτυξης και Επενδύσεων και Υγείας (Β'1481) σύμφωνα με την οποία :

Άρθρο 1

Είδη αποθεμάτων που δηλώνονται

1. Η δήλωση αποθεμάτων αφορά σε είδη ατομικής προστασίας από τη μετάδοση ασθενειών, τα οποία περιορίζονται αποκλειστικά στα εξής:

α. «Χειρουργικές μάσκες»: στα πλαίσια της παρούσας νοούνται οι χειρουργικές και λοιπές μάσκες μιας χρήσης ή πολλαπλών χρήσεων που προορίζονται για ιατρική ή ιδιωτική χρήση με σκοπό την προστασία από τη μετάδοση ασθενειών.

β. «Απολυμαντικά διαλύματα»: νοούνται τα **βιοκτόνα προϊόντα Τύπου 1** για την ανθρώπινη υγιεινή είτε σε μορφή υγρή ή γέλης είτε εμποτισμένα μαντηλάκια, που χρησιμοποιούνται για την απολύμανση των χεριών.

γ. «Αιθυλική αλκοόλη» νοείται:

i. η μετουσιωμένη αιθυλική αλκοόλη που προορίζεται ως πρώτη ύλη στην παραγωγή απολυμαντικών προϊόντων και

ii. η καθαρή, μη μετουσιωμένη αιθυλική αλκοόλη (καθαρό οινόπνευμα) με αλκοολικό τίτλο 95% που διατίθεται εμφιαλωμένη στη λιανική πώληση.

δ. Τεστ για την ανίχνευση του κορωνοϊού COVID-19.

2. Τα ανωτέρω προϊόντα θα πρέπει να πληρούν τις προϋποθέσεις της νόμιμης κυκλοφορίας τους, ήτοι: α) τα προϊόντα της περίπτωσης (α) της προηγούμενης παραγράφου να κυκλοφορούν νόμιμα είτε ως Ιατροτεχνολογικά Προϊόντα (Ι/Π) σύμφωνα με την κοινή υπουργική απόφαση ΔΥ8δ/Γ.Π.οικ.130648/2009 «Εναρμόνιση της εθνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας

93/42/ΕΟΚ «περί ιατροτεχνολογικών προϊόντων» (**B 2198**) και να κατέχουν βεβαίωση εγγραφής στο Μητρώο Κατασκευαστών του ΕΟΦ ή Βεβαίωση καταχώρισης στο Εθνικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Ι/Π ΕΟΦ, κατά περίπτωση, είτε ως Μέσα Ατομικής Προστασίας της Κατηγορίας ΙΙΙ περ. (γ) του Παραρτήματος Ι του του Κανονισμού (ΕΕ) 2016/425 είτε ως Ι/Π και ΜΑΠ δυνάμει όλων των ως άνω διατάξεων, β) τα προϊόντα της

περίπτωσης (β) της προηγούμενης παραγράφου να διαθέτουν άδεια κυκλοφορίας ή προσωρινή άδεια διάθεσης και χρήσης από τον ΕΟΦ σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΕ) 528/2012, η δε επισήμανση των εν λόγω προϊόντων πρέπει να είναι σύμφωνη με τα εγκεκριμένα από τον ΕΟΦ στοιχεία της άδειας, και γ) τα προϊόντα της περίπτωσης (δ) της προηγούμενης παραγράφου να κυκλοφορούν νόμιμα ως in vitro Ιατροτεχνολογικά Προϊόντα (Ι/Π) σύμφωνα με την κοινή υπουργική απόφαση ΔΥ8δ/οικ.3607/892/2001 «Εναρμόνιση της Ελληνικής νομοθεσίας προς την Οδηγία 98/79/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 27ης Οκτωβρίου 1998 για τα in vitro διαγνωστικά ιατροτεχνολογικά προϊόντα» (B 1060) και να κατέχουν βεβαίωση εγγραφής στο Μητρώο Κατασκευαστών του ΕΟΦ ή Βεβαίωση καταχώρισης στο Εθνικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Ι/Π ΕΟΦ.

3. Στο πεδίο εφαρμογής δεν περιλαμβάνονται:

α. τα απολυμαντικά προϊόντα που διατίθενται σε μορφή διαλύματος και προορίζονται για την πρόληψη κατά των μικροβίων σε εργαστηριακούς ή νοσοκομειακούς χώρους, για καθαρισμό ιατρικών εργαλείων, για απολύμανση γραφείων, σπιτιών, επιφανειών, αντικειμένων κ.ά., δηλαδή βιοκτόνα προϊόντα τύπου 2 σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΕ) 528/2012 ή απολυμαντικά ιατροτεχνολογικού εξοπλισμού φέροντα CE σύμφωνα με την κοινή υπουργική απόφαση ΔΥ8δ/Γ.Π.οικ.130648/2009 «Εναρμόνιση της εθνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 93/42/ΕΟΚ «περί ιατροτεχνολογικών προϊόντων» (B 2198),

β. τα μαντηλάκια που περιέχουν αλκοόλη και προορίζονται για την απολύμανση επιφανειών, αντικειμένων κ.ά. (βιοκτόνα τύπου 2 για απολύμανση επιφανειών) και απολυμαντικά ιατροτεχνολογικού εξοπλισμού φέροντα CE σύμφωνα με την κοινή υπουργική απόφαση ΔΥ8δ/ Γ.Π.οικ.130648/2009 «Εναρμόνιση της εθνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 93/42/ΕΟΚ «περί ιατροτεχνολογικών προϊόντων» (B 2198),

γ. τα απολυμαντικά προϊόντα που χρησιμοποιούνται αποκλειστικά σε ιατρεία, χειρουργεία κ.λπ. ή αποκλειστικά για ιατρική χρήση και προορίζονται για τον καθαρισμό, την απολύμανση ή την αποστείρωση των Ι/Π και τα οποία αποτελούν ομοίως Ι/Π.

δ. τα καλλυντικά προϊόντα, ακόμη και εάν περιέχουν δευτερεύοντα ισχυρισμό περί ήπιας αντισηπτικής δράσης και τα αρωματικά μαντηλάκια,

ε. τα γάντια που προορίζονται για οικιακή, βιομηχανική ή επαγγελματική χρήση (π.χ. για κηπουρική ή σε συνεργεία κ.ά.),

στ. οι μάσκες που δεν εμπίπτουν στην περίπτωση (α) της παρ. 1 του παρόντος (π.χ. βιομηχανικές μάσκες για προστασία από αναθυμιάσεις, σωματίδια, οσμές κ.ά.),

ζ. η γλωρίνη ή αλλά παρεμφερή προϊόντα.

3. Με τη με αριθμό 46553/2020 (ΦΕΚ/Β/13-5-2020) κοινή υπουργική απόφαση παρατάθηκε η ισχύς της με αριθμό 39683/16-4-2020 απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης και Επενδύσεων και Υγείας (Β'1481).

4. Με το με αριθμό πρωτ. 59796/5-6-2020 έγγραφό του ο Εθνικός Οργανισμός Φαρμάκων του Υπουργείου Υγείας σε απάντηση του με αριθμό 56302/3-6-2020 εγγράφου του Υπουργείου Ανάπτυξης & Επενδύσεων, της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου & Προστασίας Καταναλωτή διευκρίνισε τα προϊόντα που είναι καλλυντικά με συνέπεια να μην υποχρεούνται οι υπόχρεοι να προβούν σε δήλωσή τους. Περαιτέρω διευκρίνισε ότι για τα καλλυντικά προϊόντα δεν είναι υποχρεωτική στην Ευρωπαϊκή Πύλη CPNP η καταχώρηση των συσκευασιών των προϊόντων. Ανάμεσα σε αυτά ήταν τα κάτωθι προϊόντα τα οποία ήταν γνωστοποιημένα στην Ευρωπαϊκή Πύλη CPNP για τα καλλυντικά :

ECOFARM AE
BIOTOL 270ml
Alcoliquid 100ml
Aloe+colors 85ml
Usept 100 ml
Zygoclean 500 ml
Active 500 ml
Anty clean 500 ml

5. Στο άρθρο 105 του [ΕισΝΑΚ](#) ορίζεται ότι: «Για παράνομες πράξεις ή παραλείψεις των οργάνων του δημοσίου κατά την άσκηση της δημόσιας εξουσίας που τους έχει ανατεθεί, το δημόσιο ενέχεται σε αποζημίωση, εκτός αν η πράξη ή η παράλειψη έγινε κατά παράβαση διάταξης που υπάρχει για χάρη του γενικού συμφέροντος [...]» και στο άρθρο 106 ότι: «Οι διατάξεις των δύο προηγούμενων άρθρων εφαρμόζονται και για την ευθύνη των δήμων, των κοινοτήτων ή των άλλων νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου από πράξεις ή παραλείψεις των οργάνων που βρίσκονται στην υπηρεσία τους».

Με τις ανωτέρω διατάξεις θεσπίζεται η ευθύνη του Ελληνικού Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ. προς αποζημίωση από τις παράνομες πράξεις ή παραλείψεις των οργάνων τους κατά την άσκηση της δημόσιας εξουσίας που τους έχει ανατεθεί. Από τις διατάξεις αυτές συνάγεται ότι για την επιδίκαση αποζημίωσης απαιτείται, μεταξύ άλλων, η πράξη ή η παράλειψη ή η υλική ενέργεια ή η παράλειψη υλικής ενέργειας των οργάνων του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ. να είναι παράνομη, δηλαδή με αυτή να παραβιάζεται κανόνας δικαίου με τον οποίο προστατεύεται ορισμένο ατομικό δικαίωμα ή συμφέρον.

Κατά την έννοια των ως άνω διατάξεων, ευθύνη προς αποζημίωση γεννάται όχι μόνον από την έκδοση μη νόμιμης εκτελεστής διοικητικής πράξης ή από τη μη νόμιμη παράλειψη έκδοσης τέτοιας πράξης, αλλά και από μη νόμιμες υλικές ενέργειες των οργάνων του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. ή των ν.π.δ.δ. ή από παραλείψεις

οφειλόμενων νόμιμων υλικών ενεργειών αυτών, εφόσον οι υλικές αυτές ενέργειες ή παραλείψεις συνάπτονται με την οργάνωση και λειτουργία των δημόσιων υπηρεσιών. Εξάλλου, υπάρχει ευθύνη του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. ή των ν.π.δ.δ., τηρουμένων και των λοιπών προϋποθέσεων του νόμου, όχι μόνον όταν με πράξη ή παράλειψη οργάνου τους παραβιάζεται συγκεκριμένη διάταξη νόμου, αλλά και όταν παραλείπονται τα ιδιαίτερα καθήκοντα και υποχρεώσεις που προσιδιάζουν στη συγκεκριμένη υπηρεσία και προσδιορίζονται από την κείμενη εν γένει νομοθεσία, τα διδάγματα της κοινής πείρας και τις αρχές της καλής πίστης (βλ. ΣτΕ 1581/2018, 1370/2018, 2271/2013 επταμ. κ.ά.). Ο κατά τα ανωτέρω παράνομος χαρακτήρας της ζημιόγνου πράξης, παράλειψης ή υλικής ενέργειας αρκεί για να στοιχειοθετηθεί η ευθύνη του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. ή των ν.π.δ.δ. χωρίς να απαιτείται και η διαπίστωση πταίσματος των οργάνων τους (βλ. ΣτΕ 1532/2018, 1370/2018, 2271/2013 επταμ. κ.ά.).

Απαραίτητη, πάντως, προϋπόθεση για την επιδίκαση αποζημίωσης είναι η **ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της παρανόμου πράξεως ή παραλείψεως ή υλικής ενεργείας ή παραλείψεως υλικής ενεργείας του δημοσίου οργάνου και της επελθούσης ζημίας** (ΣτΕ 596/2017, 2937/2009 κ.ά.). Αιτιώδης δε σύνδεσμος υπάρχει, όταν, κατά τα διδάγματα της κοινής πείρας, η πράξη ή η παράλειψη είναι επαρκώς ικανή (πρόσφορη) και μπορεί αντικειμενικά κατά τη συνήθη και κανονική πορεία των πραγμάτων και χωρίς την μεσολάβηση άλλου περιστατικού να επιφέρει τη ζημία (ΣτΕ 596, 1414/2017, 332/2009 7μ.).

Εξάλλου, κατά την έννοια των ίδιων διατάξεων, η ευθύνη του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ. καλύπτει κάθε **θετική ή αποθετική ζημία από την παράνομη δραστηριότητα των οργάνων τους**, για τον αμέσως ζημιωθέντα από την παράνομη πράξη ή παράλειψη των οργάνων του Δημοσίου. Περαιτέρω, στο άρθρο 298 του Αστικού Κώδικα (Α.Κ., π.δ. **456/1984**), ορίζεται ότι: «Η αποζημίωση περιλαμβάνει τη μείωση της περιουσίας του δανειστή (θετική ζημία), καθώς και το διαφυγόν κέρδος, δηλαδή εκείνο που προσδοκά κανείς με πιθανότητα, σύμφωνα με τη συνηθισμένη πορεία των πραγμάτων ή τις ειδικές περιστάσεις και ιδίως τα προπαρασκευαστικά μέτρα που έχουν ληφθεί».

6. Σύμφωνα με το **άρθρο 176 ν. 3852/2010** οι αρμοδιότητες της Οικονομικής Επιτροπής Περιφερειών ανάμεσα σε άλλα είναι :

1. Η Οικονομική Επιτροπή είναι συλλογικό όργανο, αρμόδιο για τον έλεγχο και την παρακολούθηση της οικονομικής και διοικητικής λειτουργίας της Περιφέρειας. Ειδικότερα, έχει τις ακόλουθες αποφασιστικές, ελεγκτικές και γνωμοδοτικές αρμοδιότητες:.....

«θ)
Αποφασίζει τον συμβιβασμό ή την κατάργηση

δίκης που έχει αντικείμενο μέχρι ποσού εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, πλέον ΦΠΑ. Όταν το αντικείμενο της δίκης είναι άνω του ποσού αυτού, τότε εισηγείται τη λήψη απόφασης από το περιφερειακό συμβούλιο. Δεν επιτρέπεται συμβιβασμός ή κατάργηση δίκης για αιτήσεις μισθών, επιδομάτων, αποζημιώσεων, εξόδων παράστασης, εξόδων κίνησης και γενικά μισθολογικών παροχών οποιασδήποτε μορφής, εξαιρουμένων εκείνων για τις οποίες το νομικό ζήτημα έχει επιλυθεί με απόφαση ανωτάτου δικαστηρίου. Η απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής για τις περιπτώσεις των προηγούμενων εδαφίων, πλην αυτών που αφορούν στον προσδιορισμό ή τη μετατροπή της εργασιακής σχέσης κατά τα προβλεπόμενα στο πρώτο εδάφιο, λαμβάνεται ύστερα από γνωμοδότηση δικηγόρου, η έλλειψη της οποίας συνεπάγεται ακυρότητα της σχετικής απόφασης. Η παρούσα ρύθμιση ισχύει και όταν η αρμοδιότητα ασκείται από το περιφερειακό συμβούλιο».

ΔΙΑΜΕΣΟΛΑΒΗΣΗ

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η αρχική διοικητική πράξη της με αριθμό 1/16-4-2020 έκθεση κατάσχεσης του τμήματος Εμπορίου και Τουρισμού πάσχει ως προς τη νομιμότητά της και για το λόγο αυτό στις 17/9/2020 επεστράφησαν στην εταιρεία από το Τμήμα Εμπορίου και Τουρισμού της Διεύθυνσης Ανάπτυξης ΠΕ Κοζάνης όσα από τα κάτωθι προϊόντα υφίσταντο στο Νοσοκομείο «Μαμάτσειο» και δεν είχαν χρησιμοποιηθεί για τις ανάγκες του Νοσοκομείου.

Συγκεκριμένα επεστράφησαν :

1.	0	TEMAXIA	από τα	18
		TEMAXIA Ecofarm		500 ml
2.	194	TEMAXIA	από τα	216
		TEMAXIA Biotol		270
3.	63	TEMAXIA	από τα	196
		TEMAXIA Alcoliquid		100 ml
4.	0	TEMAXIA	από τα	10
		TEMAXIA Aloe + Colors		85 ml,
5.	89	TEMAXIA	από τα	90
		TEMAXIA Usept		100 ml
6.	187	TEMAXIA	από τα	268
		TEMAXIA ZygoClean των		500 ml,
7.	80	TEMAXIA	από 155 TEMAXIA	
		Activel των		500 ml,
8.	255	TEMAXIA	από τα	291
		TEMAXIA Anty Clean των		500 ml

Κατά συνέπεια υπολείπονται να αποδοθούν τα κάτωθι αντικείμενα :

1.	18	TEMAXIA Ecofarm	500 ml
2.	22	TEMAXIA	από τα 216 TEMAXIA Biotol 270
3.	133	TEMAXIA Alcoliquid	100 ml
4.	10	TEMAXIA Aloe + Colors	85 ml,
5.	1	TEMAXIO Usept	100 ml
6.	81	TEMAXIA ZygoClean των	500 ml,
7.	75	TEMAXIA Activel των	500 ml,

8. **36** TEMAXIA Anty Clean των 500 ml

Τα αντικείμενα που υπολείπονται έχουν χρησιμοποιηθεί για τις ανάγκες του Νοσοκομείου και δεν μπορούν να αποδοθούν αυτούσια άρα πρέπει να αποζημιωθούν με βάση την αξία αγοράς τους όπως αυτή προκύπτει από τα προσκομισθέντα παραστατικά :

1. **18** TEMAXIA Ecofarm 500 ml X 4,60 ευρώ τιμή μονάδας βάσει του με αριθμό τιμολογίου πώλησης ΤΠ000789/15-4-2020 του ***** = 82,80 ευρώ X 6% ΦΠΑ (4,96) = **87,76 ευρώ**

2. **22** TEMAXIA από τα 216 TEMAXIA Biotol 270ml X 3,550 ευρώ (αριθμός 55713/6-4-2020 δελτίο αποστολής του ***** τα οποία παραλήφθηκαν) 78,10 ευρώ X 6% ΦΠΑ (4,68) = **82,78 ευρώ**

3. **133** TEMAXIA Alcoliquid 100 ml X 2,90 ευρώ (αριθμός 4579/10-4-2020 δελτίου αποστολής-τιμολόγιο πώλησης της εταιρείας ***** ΑΕ 385,7 ευρώ X 6% ΦΠΑ (23,42) = **408,84 ευρώ**

4. **10** TEMAXIA Aloe + Colors 85 ml, 2,03 ευρώ X 6% ΦΠΑ = **21,50 ευρώ**

5. **1** TEMAXIO Usept 100 ml X 1,950 ευρώ (αριθμός 55713/6-4-2020 δελτίο αποστολής του ***** τα οποία παραλήφθηκαν) 1,950 ευρώ X 6% ΦΠΑ (0,11) = **2,06 ευρώ**

6. **81** TEMAXIA ZygoClean των 500 ml X 6,15 (αριθμός τιμολογίου δελτίου αποστολής του *****) 498,15 X 6% (29,889) = **528,03 ευρώ**

7. **75** TEMAXIA Activel των 500 ml X 3,50 (αριθμός 20/14-04-20 τιμολόγιο του προμηθευτή *****) 262,50 ευρώ X 6% ΦΠΑ (15,75) = **278,25 ευρώ**

8. **36** TEMAXIA Anty Clean των 500 ml X 2,750 (αριθμός 55713/6-4-2020 δελτίου αποστολής του ***** τα οποία παραλήφθηκαν) 99 ευρώ X 6% ΦΠΑ (5,94) = **104,94 ευρώ**

ΣΥΝΟΛΟ 1.514,16 ευρώ

Η αιτούσα διαμέσου του Περιφερειακού Συμπαραστάτη επιδιώκει να βρεθεί μια λύση στη ζημία που έχει υποστεί από την λανθασμένη δράση της διοίκησης αιτούμενη : α) την καταβολή σε αυτήν της αξίας όσων παρασκευασμάτων δεν επιστράφηκαν σε αυτήν και β) τη διαφορά από τη μείωση του κέρδους που υφίσταται καθώς η τιμή πώλησης όλων των παρασκευασμάτων που λανθασμένα της κατασχέθηκαν σήμερα είναι χαμηλότερη από την τιμή πώλησης τους κατά το διάστημα της επιβληθείσας κατάσχεσης.

Η απόφαση εξώδικου συμβιβασμού δυνάμει του άρθρου 176 του ν. 3852/2010 εναπόκειται στη διακριτική ευχέρεια της Οικονομικής Επιτροπής. Η δε άσκηση αυτής της διακριτικής ευχέρειας ελέγχεται ως προς την τήρηση των άκρων ορίων που καθορίζονται με βάση την αρχή της

νομιμότητας η οποία διέπει το σύνολο της δράσης της δημόσιας διοίκησης.

Κατά την εξέταση των νομικών προϋποθέσεων και των πραγματικών περιστατικών πρέπει να προσκομιστούν όλα τα απαιτούμενα παραστατικά που αποδεικνύουν τους ισχυρισμούς και να σταθμιστούν όλοι οι παράγοντες προκειμένου να αποφασιστεί εάν θα είναι προς το συμφέρον της Περιφέρειας να προχωρήσει σε εξώδικο συμβιβασμό. Κατά τη στάθμιση αυτή θα πρέπει να ληφθεί υπόψιν το ύψος της ζημίας, η ευθύνη της Περιφέρειας και η επιβάρυνση της Περιφέρειας σε περίπτωση που ο πολίτης ή η επιχείρηση επιδιώξει τη δικαστική επίλυση της διαφοράς.

Η Περιφέρεια οφείλει να επιδιώκει μέσα στα πλαίσια νομιμότητας να προβαίνει στη σύναψη εξώδικου συμβιβασμού καλύπτοντας την θετική ζημία που υφίστανται πολίτες από την δράση της διοίκησης κατά τα άρθρα 105 και 106 ΕισΝΑΚ. Η εναλλακτική όμως αυτή επίλυση της διαφοράς σε σχέση με τη δικαστική διεκδίκηση ζημία που, εν αντιθέσει με την βασική αρχή της πλήρους αποζημιώσεως που επιδικάζουν τα δικαστήρια, αποβλέπει στην κάλυψη μόνο της θετικής ζημίας και δεν αποβλέπει στην αναπλήρωση των διαφυγόντων κερδών.

Ο δε πολίτης οφείλει να προσκομίσει όλα τα αποδεικτικά έγγραφα προκειμένου να καταστεί ο ισχυρισμός του νόμιμος και αναμφισβήτητος.

Κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων του το τμήμα εμπορίου και προς εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος κατάσχεσε λανθασμένα τα ανωτέρω παρασκευάσματα τα οποία όμως δεν μπόρεσε να επιστρέψει αυτούσια όπως όφειλε με αποτέλεσμα να οφείλεται το αντίτιμο της αγοράς τους στην αιτούσα όπως αυτό αναλύεται ανωτέρω και όπως παρουσιάζεται συνοπτικά στον πίνακα που ακολουθεί :

ΚΑΤΑΣΧΕΘΕΝΤΑ ΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣΜΑΤΑ	ΕΠΙΣΤΡΑΦΕΝΤΑ ΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣΜΑΤΑ	ΟΦΕΙΑ ΟΜΕΝΑ ΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣΜΑΤΑ	ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΑΣ ΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣΜΑΤΟΣ	ΠΟΣΟ
18 TEMAXIA Ecofarm 500 ml	0 TEMAXIA	18	4,60 € X 6% ΦΠΑ	87,76 €
216 TEMAXIA Biotol 270	194 TEMAXIA	22	3,550 € X 6% ΦΠΑ	82,78 €
196 TEMAXIA Alcoliquid 100 ml	63 TEMAXIA	133	2,90 € X 6% ΦΠΑ	408,84 €
10 TEMAXIA Aloe + Colors 85 ml,	0 TEMAXIA	10	2,03 € X 6% ΦΠΑ	21,50 €

90 TEMAXIA Usept 100 ml	89 TEMAXIA	1	1,950 € X 6% ΦΠΑ	2,06 €
268 TEMAXIA Zygoclean των 500 ml,	187 TEMAXIA	81	6,15 € X 6% ΦΠΑ	528,03 €
155 TEMAXIA Activel των 500 ml,	80 TEMAXIA	75	3,50 € X 6% ΦΠΑ	278,25 €

291 TEMAXIA Anty Clean των 500 ml	255 TEMAXIA	36	2,750 € X 6% ΦΠΑ	104,94 €
--	----------------	----	------------------	----------

Κατόπιν τούτου υποχρεούται η Περιφέρεια να αποδώσει το ποσό των 1.514,16 ευρώ και προτείνεται στην Οικονομική Επιτροπή να προβεί στις νόμιμες ενέργειες προκειμένου να καταβληθεί το ποσό αυτό.

ΔΙΑΜΕΣΟΛΑΒΗΣΗ 3/2022

ΘΕΜΑ : «Δικαστική Συμπαράσταση»

ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Παρουσιάστηκε στο γραφείο του Περιφερειακού Συμπαραστάτη ο κ. ----- καταθέτοντας το κάτωθι ιστορικό : Στις 1/8/2022 απεβίωσε η σύζυγος του ----- του ----- και της ----- η οποία δυνάμει της με αριθμό --/20-- απόφαση του Μονομελούς Πρωτοδικείου Κοζάνης, διαδικασία εκούσιας δικαιοδοσίας, είχε οριστεί δικαστικός συμπαραστάτης του αδερφού της ----- του ---- και της ----- Ο αδελφός της είχε τεθεί με την απόφαση αυτή σε καθεστώς πλήρους δικαστικής συμπαράστασης για το λόγο ότι πάσχει από βαριά διανοητική καθυστέρηση και επιπωματική ψύχωση με δείκτη νοημοσύνης κάτω του 30 και ποσοστό αναπηρίας 70% αλλά και του κινητικού προβλήματος που αντιμετωπίζει λόγω δυσκαμψίας, συνεπεία του οποίου βαδίζει υποστηριζόμενος. Μέλη εποπτικού συμβουλίου με την ως άνω απόφαση διορίστηκαν ο καταγγέλλων, ο ----- και ο ----- του -----.

Σήμερα το ποσοστό αναπηρίας του ----- του ----- και της ----- ανέρχεται σε 90% λόγω 1) οργανικής ψυχικής διαταραχής (οργανικό ψυχοσύνδρομο) επί εδάφους διανοητικής καθυστέρησης συνεπεία μηνιγγοεγκεφαλίτιδας παιδικής ηλικίας (Δ.Ν. περίπου 35) και 2) αγκύλωσης δεξιάς κατ'ισχίον αρθρώσεως συνεπεία παλαιού κατάγματος και οστεοποιού μνίτιδος, όπως προκύπτει από την από 24/6/2014 γνωστοποίηση αποτελέσματος πιστοποίησης αναπηρίας με ισχύ της απόφασης έως 31/3/2034. Ο καταγγέλλων ----- είναι σήμερα 66 ετών και αδυνατεί να φροντίσει τον -----, ο οποίος ζει με την οικογένειά του από το 2010 μέχρι σήμερα.

Ήδη από 9-8-2022 έχουν υποβάλλει αίτηση στην Εισαγγελία Κοζάνης, ενημερώνοντας για την κατάσταση, η οποία διέταξε την κοινωνική υπηρεσία του Δήμου Κοζάνης να προβεί σε έρευνα, και στη συνέχεια συντάχθηκε η από 29-8-2022 έκθεση κοινωνικής έρευνας. Αναζητεί κάποιο ίδρυμα-κοινωνική δομή το οποίο θα αναλάβει καθ' ολοκληρία τη φροντίδα του και να οριστεί ως δικαστικός συμπαραστάτης.

Ο καταγγέλλων απευθύνθηκε στον Περιφερειακό Συμπαραστάτη της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας διαμαρτυρόμενος ότι δεν μπορεί να βρει μία τέτοια δομή σε ολόκληρη τη Δυτική Μακεδονία.

ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ

Δυνάμει του άρθρου 179 του Ν. 3852/2010 παρ. 2 : «Ο συμπαραστάτης δέχεται ενυπόγραφες καταγγελίες άμεσα θιγόμενων φυσικών ή νομικών προσώπων για κακοδιοίκηση των υπηρεσιών της περιφέρειας, των νομικών της προσώπων και των επιχειρήσεων της και ασκεί διαμεσολάβηση προκειμένου να επιλυθούν τα σχετικά προβλήματα, ενώ είναι υποχρεωμένος να απαντά εγγράφως ή ηλεκτρονικά εντός τριάντα (30) ημερών στους ενδιαφερομένους ως προς τις ενέργειες στις οποίες ο ίδιος προέβη μετά τη λήψη της καταγγελίας τους. Ο συμπαραστάτης υποστηρίζεται διοικητικά από τις υπηρεσίες της περιφέρειας, οι οποίες είναι υποχρεωμένες να παρέχουν κάθε δυνατή συνδρομή. Κατά την εξέταση καταγγελιών, ο συμπαραστάτης μπορεί να αιτηθεί και να λάβει στοιχεία από το αρχείο των υπηρεσιών της περιφέρειας, υπό την επιφύλαξη των διατάξεων του π.δ. [28/2015](#) (Α' 34) για την πρόσβαση σε δημόσια έγγραφα και στοιχεία. Εφόσον, ύστερα από εξέταση καταγγελίας, προκύψουν φαινόμενα κακοδιοίκησης, ο συμπαραστάτης δύναται να υποβάλλει συστάσεις προς τις υπηρεσίες της περιφέρειας για την αποτροπή επανάληψής τους.

Κατόπιν μελέτης των προσκομιζόμενων εγγράφων και της σχετικής νομοθεσίας ο Συμπαραστάτης κατέληξε στα κάτωθι συμπεράσματα :

ΝΟΜΙΚΟ ΣΚΕΛΟΣ

Η διαδικασία της δικαστικής συμπαράστασης ρυθμίζεται από τις διατάξεις του ΑΚ. Ειδικότερα :

Άρθρο 1667.

Η υποβολή στη δικαστική συμπαράσταση αποφασίζεται από το δικαστήριο, ύστερα από αίτηση του ίδιου του πάσχοντος ή του συζύγου του, εφόσον υπάρχει έγγαμη συμβίωση, ή των γονέων ή τέκνων του ή του εισαγγελέα ή και αυτεπαγγέλτως. Στην περίπτωση της δεύτερης παραγράφου του άρθρου 1666, την αίτηση μπορεί να υποβάλλει και ο επίτροπος του ανηλίκου. Όταν το πρόσωπο πάσχει αποκλειστικά από σωματική αναπηρία, το δικαστήριο αποφασίζει μόνο ύστερα από αίτηση του ίδιου".

Άρθρο 1682.

Λειτουργία της δικαστικής συμπαράστασης.

Σε κάθε περίπτωση στερητικής δικαστικής συμπαράστασης έχουν, εφόσον ο νόμος δεν ορίζει διαφορετικά, ανάλογη εφαρμογή οι διατάξεις για την επιτροπεία ανηλίκων. Τα έργα της εποπτείας της δικαστικής συμπαράστασης ασκεί συμβούλιο από τρία έως πέντε μέλη, τα οποία διορίζονται με την ίδια απόφαση που διορίζει τον δικαστικό συμπαραστάτη από συγγενείς ή φίλους του συμπαραστατούμενου (εποπτικό συμβούλιο). Η δεύτερη παράγραφος του

άρθρου 1634 εφαρμόζεται αναλόγως. Στην περίπτωση προσωρινού δικαστικού συμπαραστάτη, τα έργα της εποπτείας της δικαστικής συμπαράστασης ασκεί ο ειρηνοδίκης".

Άρθρο 1651.

Παύση με δικαστική απόφαση.

Το δικαστήριο παύει, με αίτηση του εποπτικού συμβουλίου ή και αυτεπαγγέλτως, τον επίτροπο, όταν συντρέχει σπουδαίος λόγος, ιδίως αν κρίνει ότι η συνέχιση της επιτροπείας του μπορεί να θέσει σε κίνδυνο, λόγω παραμέλησης των καθηκόντων του ή για άλλο λόγο, τα συμφέροντα του ανηλίκου".

Άρθρο 1668.

Οι δημόσιοι ή δημοτικοί υπάλληλοι, οι εισαγγελείς, τα όργανα των αρμόδιων κοινωνικών υπηρεσιών, καθώς και οι προϊστάμενοι μονάδων ψυχικής υγείας οφείλουν να γνωστοποιούν στο δικαστήριο κάθε περίπτωση που μπορεί να συνεπάγεται την υποβολή ενός προσώπου σε δικαστική συμπαράσταση, αμέσως μόλις την πληροφορούνται κατά την άσκηση των καθηκόντων τους".

Άρθρο 1671.

Αδυναμία διορισμού.

Αν δεν βρίσκεται κατάλληλο φυσικό πρόσωπο για να διοριστεί δικαστικός συμπαραστάτης, σύμφωνα με τους ορισμούς του άρθρου 1669, η δικαστική συμπαράσταση ανατίθεται σε σωματείο ή ίδρυμα, που έχουν συσταθεί ειδικά για το σκοπό αυτόν και διαθέτουν το κατάλληλο προσωπικό και υποδομή, αλλιώς στην αρμόδια κοινωνική υπηρεσία. Το άρθρο 1635 έχει ανάλογη εφαρμογή".

Άρθρο 1674.

Έκθεση της κοινωνικής υπηρεσίας.

Το δικαστήριο, προκειμένου να αποφασίσει την υποβολή ενός προσώπου σε δικαστική συμπαράσταση και το διορισμό δικαστικού συμπαραστάτη, καθώς και όταν πρόκειται να διορίσει προσωρινό δικαστικό συμπαραστάτη, συνεκτιμά την έκθεση της αρμόδιας κοινωνικής υπηρεσίας σχετικά με την αναγκαιότητα του μέτρου και την καταλληλότητα του προσώπου που πρόκειται να διοριστεί δικαστικός συμπαραστάτης ή του σωματείου ή του ιδρύματος, στα οποία πρόκειται να ανατεθεί η δικαστική συμπαράσταση".

Σύμφωνα με τα ανωτέρω όπου στο κεφάλαιο της δικαστικής συμπαράστασης δεν υπάρχει ειδική διαφορετική ρύθμιση ως προς οποιοδήποτε θέμα, όπως το ζήτημα της παύσης ή αντικατάστασης του δικαστικού συμπαραστάτη και των μελών του εποπτικού συμβουλίου, προβλέπεται αναλογική εφαρμογή των διατάξεων για την επιτροπεία ανηλίκων και ότι σε εναρμόνιση προς την προεκτεθείσα αντίληψη του αποκλεισμού της επεμβάσεως στη δίκη για την υποβολή σε δικαστική συμπαράσταση τρίτων προσώπων προς αποτροπή αντιδικιών μεταξύ αυτών και διαβουλεύσεων για την τύχη του πάσχοντος, το δικαίωμα υποβολής αίτησης παύσης ή αντικατάστασης του δικαστικού συμπαραστάτη, περιορίζεται μόνο στο εποπτικό συμβούλιο ως όργανο, μη δυνάμενο να ασκηθεί από τα επί μέρους μέλη του ή από συγγενείς του συμπαραστατέου, και στο Δικαστήριο αυτεπαγγέλτως (ΑΠ 1103/2005, Εφαθ 1834/2013

ΤΝΠ - ΔΣΑ, Εφαθ 2089/2011, ΕλλΔ/νη 2011/1439, Εφαθ 816/2009, ΕφαΔ 2010/56, Γεωργιάδης Απ. Οικογενειακό Δίκαιο, έκδ. 2014. σελ. 836, Αρβανιτάκης σε Κεραμέα/Κονδύλη/Νίκα, Ερμηνεία [ΚΠολΔ](#) άρθρο 801 αριθ. 2).

Από τις διατάξεις των άρθρων 1667 και 1682 εδ.α [ΑΚ](#), με την πρώτη από τις οποίες ορίζεται ότι η υποβολή στη δικαστική συμπαράσταση **αποφασίζεται από το δικαστήριο** ύστερα από αίτηση του ίδιου του πάσχοντος ή του συζύγου του, εφόσον υπάρχει έγγαμη συμβίωση, ή των γονέων ή των τέκνων του ή του εισαγγελέα ή και αυτεπαγγέλτως ή και του επιτρόπου (προκειμένου περί ανηλίκου κατ' άρθρο 1666 [ΑΚ](#)) και τη δεύτερη, ότι σε κάθε περίπτωση στερητικής δικαστικής συμπαράστασης έχουν, εφόσον ο νόμος δεν ορίζει διαφορετικά, ανάλογη εφαρμογή οι διατάξεις για την επιτροπεία ανηλίκων, μεταξύ των οποίων και το άρθρο 1651 του ίδιου Κώδικα.

Η αναλογική εφαρμογή του άρθρου 1651 ΑΚ επιβάλλει ότι **το δικαστήριο παύει, με αίτηση του εποπτικού συμβουλίου ή και αυτεπαγγέλτως, τον επίτροπο, (στην περίπτωση μας το δικαστικό συμπαραστάτη) όταν συντρέχει σπουδαίος λόγος, ιδίως αν κρίνει ότι η συνέχιση της επιτροπείας του μπορεί να θέσει σε κίνδυνο, λόγω παραμέλησης των καθηκόντων του ή για άλλο λόγο, τα συμφέροντα του συμπαραστατούμενου. Το δικαίωμα υποβολής αίτησης παύσης ή αντικατάστασης του δικαστικού συμπαραστάτη, περιορίζεται μόνο στο εποπτικό συμβούλιο, ως όργανο (και δεν μπορεί να ασκηθεί από τα επί μέρους μέλη του ούτε από συγγενείς του συμπαραστατέου) και στο Δικαστήριο αυτεπαγγέλτως, υποκινούμενο είτε από τα αναφερόμενα στο άρθρο 1668 [ΑΚ](#) πρόσωπα (δημόσιους ή δημοτικούς υπαλλήλους, εισαγγελείς, όργανα των αρμόδιων κοινωνικών υπηρεσιών και προϊσταμένους μονάδων ψυχικής υγείας, οι οποίοι κατά την άσκηση των καθηκόντων τους έχουν πληροφορηθεί περίπτωση που μπορεί να συνεπάγεται την υποβολή προσώπου σε δικαστική συμπαράσταση) είτε από οποιοδήποτε άλλο πρόσωπο που δείχνει ενδιαφέρον για τον πάσχοντα, ενώ το δικαίωμα υποβολής αίτησης παύσης των μελών του εποπτικού συμβουλίου περιορίζεται μόνο στο δικαστικό συμπαραστάτη (άρθ. 1642 εδαφ. β') και στο δικαστήριο αυτεπαγγέλτως (άρθ. 1651 σε συνδ. με 1639 [ΑΚ](#)). Πέραν δε από τα περιοριστικούς αναφερόμενα στο νόμο κατά τα ως άνω πρόσωπα, κανένα άλλο πρόσωπο, όπως ο εισαγγελέας ή συγγενής ή πολύ περισσότερο άλλος που δικαιολογεί έννομο συμφέρον δεν νομιμοποιείται σε υποβολή αίτησης για την παύση και αντικατάσταση του δικαστικού συμπαραστάτη ή των μελών του εποπτικού συμβουλίου.**

Επομένως, και στις δυο ανωτέρω περιπτώσεις αντικατάστασης του δικαστικού συμπαραστάτη και του εποπτικού συμβουλίου, η υπόθεση εισάγεται στο Δικαστήριο είτε με αίτηση του νομιμοποιούμενου προσώπου είτε αυτεπαγγέλτως, με πράξη του αρμοδίου Δικαστή, κατά το άρθρο 747 § 4 [ΚΠολΔ](#) (ΑΠ 1103/2005 ΤΝΠ- Νόμος, Εφαθ

816/2009 ΤΝΠ-Νόμος, ΕφαΘ 3995/2006 ΕλλΔνη 48. 570, ΜΠρΘεσ 636/2014 ΤΝΠ-ΔΣΑ, ΜΠρΘεσ 3937/2013 ΤΝΠ-Νόμος, Α. Κουτσοιράδης, Προστατευτικοί Θεσμοί του Αστικού Δικαίου, έκδ. 2002, σ. 98, 153, Κεραμεύς/Κονδύλης/Νίκας, Ερμηνεία [ΚΠολΔ](#) άρθρ. 801 αριθ. 2). Αν κατά την διαδικασία διορισμού νέου δικαστικού συμπαραστάτη, δεν βρίσκεται κατάλληλο πρόσωπο ή δεν προτείνουν κάποιον ο πάσχων, το εποπτικό συμβούλιο ή ο Εισαγγελέας, το Δικαστήριο, σύμφωνα με την διάταξη του άρθρου 1671 [ΑΚ](#), **αναθέτει τη δικαστική συμπάρσταση σε σωματείο ή ίδρυμα που έχουν συσταθεί ειδικά για τον σκοπό αυτόν και διαθέτουν το κατάλληλο προσωπικό και υποδομή.**

Επιπρόσθετα, από τον συνδυασμό των διατάξεων των άρθρων 1671 εδ. β' και 1635 [ΑΚ](#), προκύπτει ότι αν το Δικαστήριο αναθέσει τη δικαστική συμπάρσταση σε κοινωνική υπηρεσία, το έργο του εποπτικού συμβουλίου, ασκεί ο Ειρηνοδίκης, που ορίζει το Δικαστήριο (ΜΠρΑΘ 250/2016, ΜΠρΠατρ 730/2012 αδημ.).

Κέντρα κοινωνικής πρόνοιας

Τα Κέντρα Κοινωνικής Πρόνοιας έχουν συσταθεί με το άρθρο 9 Ν. 4109/2013 και συνιστούν ΝΠΔΔ τα οποία τελούν υπό την εποπτεία του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλειας και Πρόνοιας, και εδρεύουν κατά βάση στην αντίστοιχη έδρα κάθε Περιφέρειας. Με το ίδιο άρθρο συστήθηκαν 12 τέτοια νομικά πρόσωπα.

Στην περιοχή της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας λειτουργεί Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας οι δραστηριότητες του οποίου απευθύνονται σε ανήλικα παιδιά. Συγκεκριμένα το Εθνικό Οικοτροφείο Αρρένων Φλώρινης ιδρύθηκε με το Ν. 2851/1922 μετονομάστηκε σε **Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας**, από τις 23-1-2013 με τις διατάξεις του Ν. 4109/2013 (Φ.Ε.Κ 16/23-1-2013 τ. Α') και έχει έδρα στην Φλώρινα. Το Κέντρο φιλοξενεί τυπικώς αναπτυσσόμενα παιδιά σχολικής ηλικίας, των οποίων οι οικογένειες δεν μπορούν να ανταποκριθούν στο γονεϊκό τους ρόλο. Λειτουργεί ως υποκατάστατο της οικογένειας καλύπτοντας πλήρως τις βιολογικές ανάγκες των φιλοξενουμένων παιδιών και εφαρμόζοντας προγράμματα για την ομαλή ψυχοσυναισθηματική τους ανάπτυξη.

Δυστυχώς στην Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας δεν υπάρχει Μονάδα ΑΜΕΑ τα οποία να έχουν στόχο την περίθαλψη ατόμων που πάσχουν από χρόνιες παθήσεις, από κινητικές ή νοητικές αναπηρίες, αυτοεξυπηρετούμενων ή μη και των δύο φύλων από 18 ετών και άνω και

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Η παράθεση και η ανάλυση των ανωτέρω διατάξεων οδηγεί στο συμπέρασμα ότι η όλη διαδικασία της κήρυξης ατόμου σε καθεστώς δικαστικής συμπάρστασης είναι **αρμοδιότητα των μόνο των πολιτικών Δικαστηρίων διασφαλισμένη με πολλές δικλείδες ασφαλείας με σεβασμό προς την προσωπικότητα και την αξία του πάσχοντος ως ανθρώπου.** Περαιτέρω, η εισαγωγή του

συμπαραστατέου σε ένα Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας απαιτεί ως στάδιο υποχρεωτικής προδικασίας να συμπράξει η Αρμόδια Κοινωνική Υπηρεσία με την υποβολή έκθεσης αξιολόγησης προκειμένου να διερευνηθούν οι συνθήκες διαβίωσης και να προστατευτούν τα δικαιώματα του Συμπαραστατούμενου. Πρέπει να διακρίνεται από την ακούσια νοσηλεία που είναι η αναγκαστική εισαγωγή του ατόμου σε μονάδα ψυχικής υγείας κατόπιν εκδόσεως δικαστικής. Κατόπιν τούτων η Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας δεν έχει αρμοδιότητες σε όλη αυτή τη διαδικασία. Το δημόσιο συμφέρον των πολιτών της όμως καθιστά φρόνιμο κάποια στιγμή να δημιουργηθεί μία κλειστού τύπου δομή η οποία θα περιθάλπει μακροχρόνια και βραχυχρόνια άτομα με νοητική στέρση και η οποία θα συνιστά Παράρτημα του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Δυτικής Μακεδονίας.

ΔΙΑΜΕΣΟΛΑΒΗΣΗ 4/2022

ΘΕΜΑ : «Αίτημα θεώρησης βιβλίων της Αθλητικής Ένωσης Κοζάνης»

ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Η Αθλητική Ένωση Κοζάνης απευθύνθηκε στο τμήμα Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Αθλητισμού της ΠΕ Κοζάνης προκειμένου να θεωρήσει το βιβλίο πρακτικών συνεδριάσεων του Διοικητικού Συμβουλίου του Σωματείου. Κατά τη διαδικασία και ενώ προσκόμισε το παλιό βιβλίο και το νέο βιβλίο με αριθμημένα τα φύλλα του νέου βιβλίου, ζητήθηκε από τον εκπρόσωπο να βάλει τη σφραγίδα του σωματείου σε κάθε φύλλο του βιβλίου κάτι που στο παρελθόν δεν του είχε ζητηθεί. Επιπλέον του ζητήθηκε να φέρει για έλεγχο τα βιβλία εσόδων – εξόδων του Σωματείου.

Ο εκπρόσωπος διαμαρτυρήθηκε και ζήτησε να του επιδείξουν από πού προκύπτουν οι υποχρεώσεις του αυτές δεδομένου ότι από τη διάταξη του άρθρου 6 του ν. 2725/1999 δεν προκύπτει τέτοια υποχρέωση. Στη συνέχεια ο εκπρόσωπος της Αθλητικής Ένωσης Κοζάνης κατέθεσε τη με αριθμό πρωτ. 111662/12-7-2022 αίτηση στον Περιφερειακό Συμπαραστάτη της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας προκειμένου να βρεθεί μια λύση στο θέμα που προέκυψε.

ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ

Δυνάμει του άρθρου 179 του Ν. 3852/2010 παρ. 2 : «Ο συμπαραστάτης δέχεται ενυπόγραφες καταγγελίες άμεσα θιγόμενων φυσικών ή νομικών προσώπων για κακοδιοίκηση των υπηρεσιών της περιφέρειας, των νομικών της προσώπων και των επιχειρήσεών της και ασκεί διαμεσολάβηση προκειμένου να επιλυθούν τα σχετικά προβλήματα, ενώ είναι υποχρεωμένος να απαντά εγγράφως ή ηλεκτρονικά εντός τριάντα (30) ημερών στους ενδιαφερομένους ως προς τις ενέργειες στις οποίες ο ίδιος προέβη μετά τη λήψη της καταγγελίας τους. Ο συμπαραστάτης υποστηρίζεται διοικητικά από τις υπηρεσίες της περιφέρειας, οι οποίες είναι υποχρεωμένες να παρέχουν κάθε δυνατή συνδρομή. Κατά την εξέταση καταγγελιών, ο συμπαραστάτης μπορεί να αιτηθεί και να λάβει στοιχεία από το αρχείο των υπηρεσιών της περιφέρειας, υπό την

επιφύλαξη των διατάξεων του π.δ. [28/2015](#) (Α` 34) για την πρόσβαση σε δημόσια έγγραφα και στοιχεία. Εφόσον, ύστερα από εξέταση καταγγελίας, προκύψουν φαινόμενα κακοδιοίκησης, ο συμπαραστάτης δύναται να υποβάλλει συστάσεις προς τις υπηρεσίες της περιφέρειας για την αποτροπή επανάληψής τους.

Ο Περιφερειακός Συμπαραστάτης ήρθε σε προφορική και γραπτή επικοινωνία με το αρμόδιο τμήμα και άκουσε την άποψή του. Κατόπιν μελέτης των προσκομιζόμενων εγγράφων και της σχετικής νομοθεσίας ο Συμπαραστάτης κατέληξε στα κάτωθι συμπεράσματα :

ΝΟΜΙΚΟ ΣΚΕΛΟΣ

Ν. 2725/1999

Άρθρο 6

Βιβλία

1. Κάθε αθλητικό σωματείο τηρεί υποχρεωτικά τα εξής Βιβλία :

- α) Μητρώου Μελών
- β) Πρακτικών Συνεδριάσεων Γενικών Συνελεύσεων
- γ) Πρακτικών Συνεδριάσεων Διοικητικού Συμβουλίου
- δ) Εσόδων Εξόδων
- ε) Περιουσιακών Στοιχείων
- στ) Πρωτοκόλλου εισερχομένων και εξερχομένων εγγράφων.

2. Τα Βιβλία, πριν από τη χρήση τους, θεωρούνται από το Νομάρχη ή από άλλο εξουσιοδοτημένο όργανο,

3. Η μη τήρηση των διατάξεων του παρόντος άρθρου, καθώς και της διάταξης της παρ. 2 του άρθρου 7, συνεπάγεται την ανάκληση της ειδικής αθλητικής αναγνώρισης του σωματείου.

Άρθρο 7

Υποχρεώσεις - Δικαιώματα

1. Τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των αθλητικών σωματείων, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία, καθώς και τα θέματα οργάνωσης και λειτουργίας τους ορίζονται από τα καταστατικά τους.

11. Το αθλητικό σωματείο υποχρεούται να καταχωρίζει τις μεταβολές των στοιχείων του, εντός δεκαπέντε (15) ημερών από την επέλευσή τους, στην ηλεκτρονική εφαρμογή της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού. Η καταχώριση υπέχει θέση υπεύθυνης δήλωσης του Ν. 1599/ 1986. Η πρώτη καταχώριση των στοιχείων γίνεται από τους υπόχρεους το αργότερο εντός δύο (2) μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος.

Άρθρο 8

Ειδική αθλητική αναγνώριση

1. Το αθλητικό σωματείο, για κάθε κλάδο άθλησης που καλλιεργεί, δικαιούται να ζητήσει την παροχή ειδικής αθλητικής αναγνώρισης. Η ειδική αθλητική αναγνώριση χορηγείται, ύστερα από αίτηση του σωματείου, με απόφαση του αρμόδιου οργάνου του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού ή άλλου από αυτό εξουσιοδοτημένου οργάνου της κεντρικής ή της περιφερειακής διοίκησης, εφόσον το σωματείο:

- α) Είναι μέλος αθλητικής ένωσης ή ομοσπονδίας, όπως προκύπτει από σχετική βεβαίωση της οικείας

ένωσης ή ομοσπονδίας. Αν δε δοθεί αιτιολογημένη αρνητική απάντηση εντός προθεσμίας δέκα (10) ημερών από την υποβολή αιτήσεως για χορήγηση της ανωτέρω βεβαίωσης, θεωρείται ότι η βεβαίωση έχει χορηγηθεί.

β) Δεν έχει ως επωνυμία το όνομα, την επωνυμία, τον διακριτικό τίτλο ή το σήμα οποιασδήποτε εμπορικής επιχείρησης, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ιδιωτικών εκπαιδευτικών οργανισμών και των συλλόγων αποφοίτων τους ή εργασιακών μονάδων, με πρωτοβουλία των οποίων έχουν ιδρυθεί αθλητικά σωματεία.

γ) Έχει επωνυμία διατυπωμένη στην ελληνική γλώσσα. Στις διεθνείς σχέσεις του το αθλητικό σωματείο μπορεί να αποδίδει την επωνυμία του και στην αγγλική γλώσσα.

δ) Υποβάλλει εγκεκριμένο από το αρμόδιο δικαστήριο καταστατικό και πιστοποιητικό εγγραφής στο βιβλίο σωματείων του οικείου Πρωτοδικείου.

ε) **Τηρεί τα προβλεπόμενα από τον παρόντα νόμο βιβλία.»**

Άρθρο 51

Οικονομικό έτος - Προϋπολογισμός

Ισολογισμός - Απολογισμός αθλητικών φορέων

1. Τα αθλητικά σωματεία, οι αθλητικές ενώσεις του άρθρου 10 και οι ομοσπονδίες του παρόντος νόμου υποχρεούνται να συντάσσουν κάθε οικονομικό έτος προϋπολογισμό, απολογισμό και ισολογισμό της όλης διαχείρισής τους. Με κοινές αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών και του αρμόδιου για τον αθλητισμό Υπουργού καθορίζονται ο τύπος και τα στοιχεία, καθώς και τα δικαιολογητικά που συνοδεύουν τον προϋπολογισμό, τον απολογισμό και τον ισολογισμό. Το οικονομικό έτος αρχίζει την 1^η Ιανουαρίου και λήγει την 31^η Δεκεμβρίου.

2. Οι προϋπολογισμοί των σωματείων καταρτίζονται έως την 30^ή Σεπτεμβρίου.

3. Οι προϋπολογισμοί των αθλητικών ενώσεων υποβάλλονται για έγκριση στις οικείες ομοσπονδίες έως την 30^ή Σεπτεμβρίου και των ομοσπονδιών στη Γ.Γ.Α. έως την 31^η Οκτωβρίου κάθε έτους.

4. Οι προϋπολογισμοί των αθλητικών ενώσεων καταρτίζονται έως την 30^ή Σεπτεμβρίου και των ομοσπονδιών έως την 31^η Οκτωβρίου κάθε έτους. Η έγκριση των προϋπολογισμών περιλαμβάνει και το δικαίωμα της μεταρρύθμισης, εφόσον η αθλητική ένωση ή η ομοσπονδία δεν συμφωνεί με τις υποδείξεις ή τις παρατηρήσεις των αρμόδιων για έγκριση των προϋπολογισμών οργάνων. Ειδικότερα οι προϋπολογισμοί των Ομοσπονδιών συνοδεύονται από οικονομικό προγραμματισμό για κάθε άθλημα ή κλάδο άθλησης, στο πλαίσιο του εθνικού αθλητικού σχεδιασμού και από έκθεση στην οποία αναφέρονται παρατηρήσεις και συμπεράσματα, σχετικά με την πορεία των αθλημάτων τους κατά την προηγούμενη περίοδο και 1^η προοπτική ανάπτυξής τους το επόμενο έτος. Ο οικονομικός αυτός προγραμματισμός και η έκθεση αξιολογούνται από τους αρμόδιους υπηρεσιακούς παράγοντες της Γ.Γ.Α, στο πλαίσιο του εθνικού αθλητικού σχεδιασμού, για τη διαμόρφωση του οριστικού

περιεχομένου του οικονομικού προγραμματισμού των αθλημάτων.

5. Η Γ.Γ.Α. ανακοινώνει ως το τέλος Ιανουαρίου κάθε έτους το ύψος των επιχορηγήσεων των ομοσπονδιών, οι οποίες κατόπιν προβαίνουν σε κατανομή στα σωματεία και στις ενώσεις της αρμοδιότητάς τους.

6. Τροποποίηση προϋπολογισμού αθλητικής ένωσης και ομοσπονδίας κατά τη διάρκεια του έτους επιτρέπεται, ύστερα από απόφαση του διοικητικού τους συμβουλίου και έγκριση του αρμόδιου οργάνου. Δαπάνες που πραγματοποιούνται πέρα από τις εγκεκριμένες πιστώσεις του προϋπολογισμού καταλογίζονται εις ολόκληρον σε βάρος των υπεύθυνων οργάνων που ενέκριναν την πραγματοποίησή τους. Ο καταλογισμός γίνεται υπέρ του Ε.Κ.Α.Ε.Τ. από το Διευθυντή Οικονομικού της Γ.Γ.Α. που έχει τις αρμοδιότητες επιθεωρητή δημοσίων υπολόγων του Υπουργείου Οικονομικών. Η είσπραξη και η απόδοση των καταλογιζόμενων ποσών γίνεται σύμφωνα με τις διατάξεις του Κ.Ε.Δ Ε..

7. Τα αθλητικά σωματεία υποχρεούνται να συντάσσουν κάθε έτος και ειδικό απολογισμό της διαχείρισης των κρατικών επιχορηγήσεων. Με απόφαση του αρμόδιου για τον αθλητισμό Υπουργού καθορίζονται ο τύπος, τα στοιχεία και τα δικαιολογητικά που συνοδεύουν τον ειδικό αυτό απολογισμό, καθώς και ο χρόνος κατάρτισης και υποβολής του. Ο απολογισμός αυτός εντάσσεται σε ειδικό κεφάλαιο του απολογισμού της παρ. 1 του παρόντος. Ο ειδικός απολογισμός υποβάλλεται για έλεγχο στην αρμόδια υπηρεσία της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, που οφείλει να τον διενεργήσει μέσα σε προθεσμία δύο (2) μηνών. Με τον ειδικό αυτό απολογισμό συνυποβάλλονται ο απολογισμός και ο ισολογισμός της παρ. 1 του παρόντος. Αν από τη διενέργεια του σχετικού ελέγχου διαπιστώνονται παραβάσεις, η αρμόδια υπηρεσία της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης προβαίνει στις ενδεικνυόμενες ενέργειες για την αναζήτηση και τον καταλογισμό τυχόν ευθυνών και εισηγείται αρμοδίως την περικοπή ή τη διακοπή της κρατικής επιχορήγησης ή τη διενέργεια λογιστικού και διαχειριστικού ελέγχου από τη Διεύθυνση Οικονομικού της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού. Σωματεία που λαμβάνουν συνολική ετήσια επιχορήγηση, τακτική και έκτακτη, μικρότερη του ενός εκατομμυρίου (1.000.000) δραχμών μπορούν, αντί απολογισμού, να υποβάλλουν δια των νομίμων εκπροσώπων τους υπεύθυνη δήλωση του ν. [1599/1986](#) ότι το ποσό της επιχορήγησης διατέθηκε για αθλητικούς σκοπούς για τους οποίους επιχορηγήθηκε.

"8. Ο κατά την παράγραφο 1 του παρόντος απολογισμός και ο ισολογισμός των αθλητικών ενώσεων καταρτίζονται και υποβάλλονται για έλεγχο στις οικείες ομοσπονδίες και των ομοσπονδιών στην αρμόδια υπηρεσία της Γ.Γ.Α. ως το τέλος Μαρτίου κάθε έτους. Ειδικότερα οι ισολογισμοί των ομοσπονδιών δημοσιεύονται πριν από την υποβολή τους στη Γ.Γ.Α. σε μία ημερήσια αθλητική εφημερίδα. Η παράλειψη των υποχρεώσεων της

παρούσας παραγράφου συνεπάγεται την αναστολή καταβολής των επιχορηγήσεων για όσο χρόνο διαρκεί η παράλειψη αυτή."

"7. Η μη εναρμόνιση του καταστατικού, των κανονισμών, των πράξεων και των αποφάσεων των αθλητικών ομοσπονδιών προς τις διατάξεις του ν. 2725/1999, όπως ισχύει, και της λοιπής εν γένει αθλητικής νομοθεσίας συνεπάγεται την αυτοδίκαιη αναστολή της εφαρμογής των διατάξεων της ως άνω νομοθεσίας, που αφορούν:

α) τις κρατικές Επιχορηγήσεις, για την αντιμετώπιση των λειτουργικών τους δαπανών και των δαπανών οργάνωσης ή συμμετοχής σε αθλητικές δραστηριότητες,

β) τις λοιπές κρατικές παροχές, διευκολύνσεις και κίνητρα, για την υποστήριξη των αθλητικών δραστηριοτήτων τους, καθώς και για την αξιοποίηση - εκμετάλλευση οικονομικών και εμπορικών δικαιωμάτων με αφορμή τις αθλητικές δραστηριότητές τους,

γ) φορολογικές απαλλαγές και ελαφρύνσεις,

δ) την αντιμετώπιση δαπανών για την εκτέλεση, βελτίωση ή συντήρηση αθλητικών έργων ή εγκαταστάσεων, ιδιοκτησίας τους ή μισθωμένες.

Η διαπιστωτική πράξη της αναστολής εκδίδεται από τον Γενικό Γραμματέα Αθλητισμού, ύστερα από εισήγηση του Ελεγκτικού Συμβουλίου του άρθρου 52 του ν. 2725/1999.

8. Ειδικότερα για τις αθλητικές ομοσπονδίες της αν παραγράφου, αναστέλλονται, ιδίως και κατά περίπτωση, οι διατάξεις των άρθρων 26 παράγραφος 1, 50, 51, 54 παρ. 2, και 84 του ν. 2725/1999, όπως αυτές ισχύουν.

9. Η άρση της αναστολής εφαρμογής των διατάξεων των προηγούμενων παραγράφων συντελείται με την ολοκλήρωσή της, κατά την παράγραφο 7 του παρόντος άρθρου, εναρμόνισης του καταστατικού και των κανονισμών τους ύστερα από απόφαση του Υπουργού Πολιτισμού, εκδιδόμενη, μετά από εισήγηση του, κατά το άρθρο 52 του ν. 2725/1999, όπως αυτό ισχύει, Ελεγκτικού Συμβουλίου και δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως".

Άρθρο 136

Τελικές - Μεταβατικές διατάξεις

1. Η εποπτεία και ο έλεγχος, επιφυλασσομένων των διατάξεων του άρθρου 52 του παρόντος νόμου, ασκούνται προκειμένου περί σωματείων από την οικεία Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση και προκειμένου περί ενώσεων ή ομοσπονδιών από τη Γ.Γ.Α..

ΔΙΑΜΕΣΟΛΑΒΗΣΗ

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η θεώρηση των νέων βιβλίων πραγματοποιείται με την προσκόμιση των προηγούμενων θεωρημένων βιβλίων. **Το σωματείο τηρεί υποχρεωτικά τα ως κάτωθι έξι (6) βιβλία**, (στις εγγραφές των οποίων απαγορεύονται διορθώσεις και αποξέσεις) και τα οποία θεωρούνται από την υπηρεσία μας, με την παράλληλη προσκόμιση προγενέστερων θεωρημένων βιβλίων:

1. Μητρώο Μελών Σωματείου (φυλλομετρείται ανά φύλλο).
2. Πρακτικά Γενικών Συνελεύσεων (φυλλομετρείται ανά σελίδα).

3. Πρακτικά Διοικητικού Συμβουλίου (φυλλομετρείται ανά σελίδα).
4. Βιβλίο Εσόδων – Εξόδων (φυλλομετρείται ανά φύλλο).
5. Βιβλίο Περιουσιακών Στοιχείων (φυλλομετρείται ανά σελίδα).
6. Πρωτόκολλο Αλληλογραφίας (φυλλομετρείται ανά φύλλο).

Η όλη διαδικασία και ο δικαιολογητικός λόγος της νομοθεσίας είναι η προστασία της λειτουργίας των σωματείων αυτών

Κατόπιν τούτων προσκομίστηκαν ορθώς το παλαιό και το νέο βιβλίο συνεδριάσεων του Διοικητικού Συμβουλίου και έγινε νόμιμα η θεώρηση των βιβλίων

ΔΙΑΜΕΣΟΛΑΒΗΣΗ 5/2022

Θέμα : «ΑΔΕΙΑ ΜΕΤΑΒΙΒΑΣΗΣ ΚΥΚΛΟΦΟΡΙΑΣ ΔΙΚΥΚΛΟΥ »

ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Ο καταγγέλλων το Νοέμβριο του έτους 2020 διαπίστωσε μέσω της ΔΟΥ για πρώτη φορά ότι εμφανίζεται ότι έχει στην κατοχή του ένα δίκυκλο μεγάλου κυβισμού 596κε με αριθ. κυκλοφορίας ***** . Αναζητώντας στην αρμόδια ΔΟΥ την προέλευση του και γενικότερα τα στοιχεία του δίκυκλου, ενημερώθηκε ότι εμφανίζεται ως ιδιοκτήτης του δίκυκλου από τις 12/08/2004 και ότι δεν έχουν πληρωθεί τα αντίστοιχα τέλη κυκλοφορίας από το έτος 2004. Η όλη διαδικασία της μεταβίβασης έλαβε χώρα στη Διεύθυνση Μεταφορών Καστοριάς όπου και απευθύνθηκε για να λάβει αντίγραφο του φακέλου. Εκεί, σύμφωνα με τους ισχυρισμούς του πολίτη, διαπίστωσε ότι διαπράχθηκε πλαστογραφία και απάτη εις βάρος του αφού κάποιο άγνωστο σε αυτόν άτομο εν αγνοία του μεταβίβασε στο όνομα του το ανωτέρω δίκυκλο 596κε με αριθ. ***** στις 12/08/2004 πλαστογραφώντας την υπογραφή του όπως προκύπτει από τα αντίγραφα που έλαβε στη κατοχή του.

Έκτοτε παρά τις προσπάθειες του να διαγραφεί το εν λόγω δίκυκλο από τον όνομά του δεν έγιναν αποδεκτές από τη διοίκηση, τα τέλη κυκλοφορίας βεβαιώθηκαν στο όνομά του και η ΔΟΥ προέβη σε κατάσχεση για το ανωτέρω ποσό στους τραπεζικούς του λογαριασμούς από όπου και δεσμεύθηκε το ποσό. Ο κ. ***** κατέθεσε το με αριθμό 28695/2022 αίτημα στον Περιφερειακό Συμπαραστάτη με το οποίο ζητούσε τη συνδρομή του προκειμένου να διερευνηθεί η καταχώρηση στο όνομά του ενός δίκυκλου με αριθμό κυκλοφορίας ***** το οποίο ισχυρίζεται ότι ουδέποτε κατείχε.

ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ

Δυνάμει του άρθρου 179 του Ν. 3852/2010 παρ. 2 : «Ο συμπαραστάτης δέχεται ενυπόγραφες καταγγελίες άμεσα θιγόμενων φυσικών ή νομικών προσώπων για κακοδιοίκηση των υπηρεσιών της περιφέρειας, των νομικών της προσώπων και των επιχειρήσεών της και ασκεί διαμεσολάβηση

προκειμένου να επιλυθούν τα σχετικά προβλήματα, ενώ είναι υποχρεωμένος να απαντά εγγράφως ή ηλεκτρονικά εντός τριάντα (30) ημερών στους ενδιαφερομένους ως προς τις ενέργειες στις οποίες ο ίδιος προέβη μετά τη λήψη της καταγγελίας τους. Ο συμπαραστάτης υποστηρίζεται διοικητικά από τις υπηρεσίες της περιφέρειας, οι οποίες είναι υποχρεωμένες να παρέχουν κάθε δυνατή συνδρομή. Κατά την εξέταση καταγγελιών, ο συμπαραστάτης μπορεί να αιτηθεί και να λάβει στοιχεία από το αρχείο των υπηρεσιών της περιφέρειας, υπό την επιφύλαξη των διατάξεων του π.δ. [28/2015](#) (Α` 34) για την πρόσβαση σε δημόσια έγγραφα και στοιχεία. Εφόσον, ύστερα από εξέταση καταγγελίας, προκύψουν φαινόμενα κακοδιοίκησης, ο συμπαραστάτης δύναται να υποβάλλει συστάσεις προς τις υπηρεσίες της περιφέρειας για την αποτροπή επανάληψής τους».

Ο Περιφερειακός Συμπαραστάτης ήρθε σε επικοινωνία με την αρμόδια υπηρεσία και μελέτησε όλα τα σχετικά έγγραφα. Κατέληξε στα κάτωθι συμπεράσματα :

Α. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Ν. 722/1977

«Άρθρο 2

Άδεια κυκλοφορίας επιβατηγών αυτοκινήτων και επιβατηγών μοτοσυκλετών ιδιωτικής χρήσεως

1. Η άδεια κυκλοφορίας που χορηγείται στα επιβατηγά οχήματα του άρθρου 1, αποτελεί τίτλο κυριότητας. Η άδεια αυτή χορηγείται μόνο εφόσον έχουν καταβληθεί όλες οι οικονομικές επιβαρύνσεις για την έκδοσή της και έχει διενεργηθεί ο τεχνικός έλεγχος του υπό μεταβίβαση οχήματος, χωρίς τη διαπίστωση σοβαρών ή επικίνδυνων ελλείψεων, εφόσον το όχημα υποχρεούται να έχει υποβληθεί σε αυτόν.

2. Η μεταβίβαση της κυριότητας, από επαχθή αιτία, των επιβατηγών οχημάτων του παρόντος άρθρου συντελείται με έγγραφη συμφωνία των μερών, η οποία καταχωρείται με ευθύνη τους στην οικεία θέση της άδειας κυκλοφορίας του οχήματος, που προβλέπεται από την παρ. 1. Ο αρμόδιος υπάλληλος της Διεύθυνσης Μεταφορών και Επικοινωνιών της περιφερειακής ενότητας ή της περιφέρειας, ενόπιον του οποίου γίνεται η πράξη της μεταβίβασης, κρατεί την άδεια κυκλοφορίας του οχήματος που μεταβιβάστηκε και αμέσως, μέσω του μητρώου αδειών κυκλοφορίας οχημάτων του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, εκδίδει νέα άδεια κυκλοφορίας στο όνομα του αγοραστή, ανεξάρτητα από τη διεύθυνση κατοικίας του, η οποία και παραδίδεται στον νέο αγοραστή. Προς τον σκοπό υλοποίησης της παρούσας, ο πωλητής προσκομίζει βεβαίωση της αρμόδιας δημόσιας οικονομικής υπηρεσίας περί μη οφειλής τελών κυκλοφορίας, καθώς και ισχύον δελτίο τεχνικού ελέγχου.

2α. Η αίτηση για τη μεταβίβαση της κυριότητας, από επαχθή αιτία, των επιβατηγών οχημάτων του παρόντος δύναται επίσης να υποβάλλεται στη Διεύθυνση Μεταφορών και Επικοινωνιών της περιφερειακής ενότητας ή περιφέρειας της επιλογής του αγοραστή, μέσω ειδικής ηλεκτρονικής

εφαρμογής που είναι προσβάσιμη μέσω της Ενιαίας Ψηφιακής Πύλης της Δημόσιας Διοίκησης (gov.gr-ΕΨΠ). Με την αίτηση αυτή, εξουσιοδοτείται ο αρμόδιος υπάλληλος της Διεύθυνσης Μεταφορών και Επικοινωνιών της περιφερειακής ενότητας ή της περιφέρειας, προκειμένου να έχει πρόσβαση στα δεδομένα που αφορούν στην εκπλήρωση των φορολογικών υποχρεώσεων που προβλέπονται από τις ισχύουσες διατάξεις τόσο για τη μεταβίβαση όσο και για την έκδοση της νέας άδειας κυκλοφορίας του οχήματος, καθώς και στα δεδομένα που αφορούν στον τεχνικό έλεγχο του υπό μεταβίβαση οχήματος. Η άδεια κυκλοφορίας του υπό μεταβίβαση οχήματος παραδίδεται από τον αγοραστή ή από εξουσιοδοτημένο εκπρόσωπό του στον αρμόδιο υπάλληλο της Διεύθυνσης Μεταφορών και Επικοινωνιών της περιφερειακής ενότητας ή της περιφέρειας, ο οποίος την κρατεί και αμέσως, μέσω του μητρώου αδειών κυκλοφορίας οχημάτων του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, εκδίδει νέα άδεια κυκλοφορίας στο όνομα του αγοραστή, ανεξάρτητα από τη διεύθυνση κατοικίας του, η οποία και παραδίδεται στον νέο αγοραστή ή σε εξουσιοδοτημένο εκπρόσωπό του. Ημερομηνία έκδοσης της άδειας κυκλοφορίας στην περίπτωση αυτή είναι η ημερομηνία έκδοσης της βεβαίωσης υποβολής αιτήματος και πλήρωσης των προϋποθέσεων μεταβίβασης της κυριότητας του επιβατηγού οχήματος, που προβλέπεται στην παρ. 2β, εφόσον έχουν καταβληθεί τα τέλη κυκλοφορίας και ο κάτοχός του έχει σε ισχύ Δελτίο Τεχνικού Ελέγχου (Δ.Τ.Ε.).

2β. Μετά την ολοκλήρωση της υποβολής της αίτησης για μεταβίβαση της κυριότητας που προβλέπεται στην παρ. 2α, χορηγείται στον αγοραστή, μέσω της Ενιαίας Ψηφιακής Πύλης της Δημόσιας Διοίκησης (gov.gr-ΕΨΠ), βεβαίωση υποβολής αιτήματος και πλήρωσης των προϋποθέσεων μεταβίβασης της κυριότητας του επιβατηγού οχήματος, με την οποία δύναται ο αγοραστής να ασφαλίσει και να κυκλοφορεί εντός της ελληνικής επικράτειας το υπό μεταβίβαση όχημα για χρονικό διάστημα τριάντα (30) ημερών.

3. Για να υλοποιηθούν τα αναφερόμενα στις παρ. 2, 2α και 2β, πρέπει να έχουν εκπληρωθεί οι φορολογικές υποχρεώσεις που προβλέπονται από τις ισχύουσες διατάξεις τόσο για τη μεταβίβαση όσο και για την έκδοση της νέας άδειας κυκλοφορίας του οχήματος. Με την επιφύλαξη της παρ. 6 του άρθρου 5 του ν.δ. 1146/1972 (Α' 84), ο πωλητής από τη χρονολογία που έλαβε χώρα η κατά τις παρ. 2, 2α και 2β μεταβίβαση ή η έκδοση της βεβαίωσης υποβολής αιτήματος και πλήρωσης των προϋποθέσεων μεταβίβασης, δεν έχει την υποχρέωση να αποζημιώσει οποιονδήποτε τρίτο ή να καταβάλει τέλη κυκλοφορίας και τέλη και εισφορές που συμβεβαιώνονται, με εξαίρεση την περίπτωση που υπάρχει οφειλή του από φόρο κληρονομιάς, δωρεάς, προίκας ή γονικής παροχής.

4. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Υποδομών και Μεταφορών και Ψηφιακής Διακυβέρνησης δύνανται να καθορίζονται οι λεπτομέρειες εφαρμογής της

διαδικασίας μεταβίβασης της κυριότητας, από επαχθή αιτία, των επιβατηγών οχημάτων του παρόντος άρθρου μέσω της Ενιαίας Ψηφιακής Πύλης της Δημόσιας Διοίκησης (gov.gr-ΕΨΠ).».

Σύμφωνα με άρθρο 16 του ν. 2753/1999, την αριθμ Β οικ.Β/οικ.37420/952/99 και αριθμ. Α-οικ.79847/5574/3-1-2001 εγκυκλίου, η μεταβίβαση ΕΙΧ/ΔΙΧ συντελείται με έγγραφη συμφωνία των μερών (πωλητή, αγοραστή), η οποία καταχωρείται, με ευθύνη τους, στην οικεία θέση της άδειας κυκλοφορίας του οχήματος και υλοποιείται με την υπογραφή πωλητή -αγοραστή επί της άδειας κυκλοφορίας ενώπιον του αρμοδίου υπαλλήλου. Αν δεν παρίσταται κάποιος από τα συμβαλλόμενα μέρη (πωλητής ή αγοραστής) απαιτείται συμβολαιογραφικό πληρεξούσιο ή εξουσιοδότηση η οποία μπορεί να συντάσσεται στο παρόν ή άλλο έντυπο να έχει θεωρηθεί νόμιμα το γνήσιο της υπογραφής και να αναγράφει ρητά την εντολή πώλησης ή αγοράς και τον αριθμό κυκλοφορίας του μεταβιβαζόμενου οχήματος.

Β. ΔΙΑΜΕΣΟΛΑΒΗΣΗ

Η διοίκηση κατά τη λειτουργία της οφείλει να τηρεί τη θεμελιώδη αρχή της νομιμότητας η οποία της επιβάλει να τηρεί το επιβαλλόμενο νομοθετικό πλαίσιο.

Η διοικητική πρακτική και συνέπεια ενόψει του πνεύματος επιείκειας που πρέπει να διέπει τη δραστηριότητα της διοίκησης και κατόπιν σταθμίσεως των ανωτέρω στοιχείων επιβάλλει στη διοίκηση :

- να ελέγχει την προσκόμιση των απαιτούμενων εγγράφων προκειμένου να πραγματοποιείται η διαδικασία. Στην υπό εξέταση περίπτωση πρέπει να ελέγχεται εάν το έγγραφο της εξουσιοδότησης του αγοραστή έχει σφραγίδα βεβαίωσης με το γνήσιο της υπογραφής του εξουσιοδοτούντος.

Στην περίπτωση μας η διαδικασία πραγματοποιήθηκε το έτος 2004 και το έγγραφο φέρει βεβαίωση γνήσιο της υπογραφής. Για να μπορέσει να αποδείξει τους ισχυρισμούς του ο καταγγέλλων πρέπει να αποταθεί σε γραφολόγο προκειμένου να αποδείξει ότι δεν ήταν αυτός που υπέγραψε την εξουσιοδότηση. Την πρόταση αυτή αποδέχθηκε ο καταγγέλλων και αναμένεται η γνωμοδότηση του γραφολόγου.

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΕΓΓΡΑΦΟ

Θέμα : «ΡΥΘΙΣΜΕΝΕΣ ΚΑΙ ΕΞΥΠΗΡΕΤΟΥΜΕΝΕΣ ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΕΣ ΟΦΕΙΛΕΣ ΔΥΝΑΜΕΙ ΤΟΥ Ν. 4611/2019 »

Ο κ. ***** κατέθεσε στον Περιφερειακό Συμπαραστάτη του Πολίτη και της Επιχείρησης της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας τη με αρ. 171388/2-11-2022 καταγγελία που αφορά την Περιφερειακή Υπηρεσία Συντονισμού & Υποστήριξης (ΠΥΣΥ) Δυτικής Μακεδονίας που εδρεύει στην Κοζάνη.

Ο καταγγέλλων αναφέρει ότι είναι δικαιούχος λόγω κληρονομικού του δικαιώματος από την αποβιώσασα συνταξιούχο μητέρα του, ***** , ποσού

3.133,20 ευρώ. Το ποσό αυτό αφορά επίδομα παραπληγίας της μητέρας του η οποία ήταν η αρχική δικαιούχος και η οποία απεβίωσε στις *****. Η δε αποβίωσασα άφησε με ιδióγραφη διαθήκη η οποία δημοσιεύτηκε με το με αριθμό ***/2021 πρακτικό δημοσίευσης διαθήκης του Ειρηνοδικείου Κοζάνης ως μοναδικό κληρονόμο τον αιτούντα.

Ο καταγγέλλων κατέθεσε προς το Τμήμα Πληρωμών και Συντάξεων, Τοπικής Διεύθυνσης ε-Εφκα Καστοριάς, το με αρ. 2984/20-4-2022 αίτημα καταβολής του ανωτέρω ποσού προσκομίζοντας όλα τα αναφερόμενα στην αίτηση δικαιολογητικά.

Στη συνέχεια το Τμήμα Πληρωμών και Συντάξεων με το 3258/6-5-2022 έγγραφό προς την ΑΑΔΕ Καστοριάς ενημέρωσε ότι το ποσό των 3.133,20 ευρώ θα καταβληθεί στον αιτούντα ως κληρονομικό δικαίωμα.

Προκειμένου να του καταβληθούν τα ανωτέρω ποσά απευθύνθηκε στην Ταμειακή Υπηρεσία της Περιφερειακής Υπηρεσίας Συντονισμού & Υποστήριξης (Π.Υ.Σ.Υ.) Δυτικής Μακεδονίας όπου βρέθηκε αντιμέτωπος με την αντιφατική προφορική συμπεριφορά της Υπηρεσίας η οποία περιγράφεται αναλυτικά στην καταγγελία του χωρίς να πάρει ποτέ γραπτή απάντηση.

Με την υπ' αρ.πρωτ.326670/12.07.2022 αίτηση του ζήτησε από την Υπηρεσία να του χορηγήσει απόφαση καταβολής του οφειλόμενου ποσού με ακριβή προσδιορισμό της ημερομηνίας εκταμίευσης του ή άλλως να του χορηγήσει έγγραφο με αρνητική της απόφαση, η οποία θα αναφέρεται στην μη καταβολή του ποσού αυτού πλήρως αιτιολογημένη και τεκμηριωμένη με αναφορά σε ισχύουσα νομοθεσία με διατυπωμένη την αναγκαστική παρακράτηση εκ μέρους του ασφαλιστικού φορέα του επίμαχου ποσού του εξωϊδρυματικού επιδόματος, παρά το γεγονός της ανυπαρξίας ληξιπρόθεσμων οφειλών και την ανατροπή του καθεστώτος της ρυθμισμένης οφειλής που ισχύει με βάση την απόφαση συνταξιοδότησης του.

Η διαφωνία συνοψίζεται στο εάν πρέπει του καταβληθεί το ποσό αυτό ή να συμψηφιστεί με τις ήδη ρυθμισμένες και εξυπηρετούμενες ασφαλιστικές οφειλές που τις έχει ρυθμίσει με το ν. 4611/19 και έχουν συμπεριληφθεί στην απόφαση συνταξιοδότησης.

Επισυνάπτει την από 8-7-2022 θετική απάντηση περί καταβολής του ποσού χωρίς παρακράτηση

της Διεύθυνσης Παρακολούθησης & Εκτέλεσης Δαπανών στο σχετικό ερώτημα της ΠΥΣΥ Δυτικής Μακεδονίας (σχετ. 19)

Επειδή η ανωτέρω καταγγελία δεν εμπίπτει στις αρμοδιότητες του Περιφερειακού Συμπαραστάτη όπως αυτές καταγράφονται στο άρθρο 179 του ν. 3852/2010 **παραπέμπεται Στον Συνήγορο του Πολίτη** ως αρμοδίου οργάνου μαζί με την αλληλογραφία.

