



**ΣΥΜΠΑΡΑΣΤΑΤΗΣ  
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ ΚΑΙ  
ΤΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ**

Ανεξάρτητη Αρχή  
Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας

**ΔΙΑΜΕΣΟΛΑΒΗΣΗ  
2/2022**

**Περιφερειακός Συμπαραστάτης  
Ταχ. Δ/ση : Δημοκρατίας 27  
Ταχ. Κώδικας : 50131, Κοζάνη  
Τηλ. Επικοινωνίας : 2461351560**

**Προς  
1. Περιφερειάρχη Δυτικής  
Μακεδονίας  
2. Γενική Διεύθυνση Α-  
νάπτυξης, Διεύθυνση  
Ανάπτυξης, Τμήμα  
Εμπορίου  
3\*\*\*\*\***

**ΙΣΤΟΡΙΚΟ**

Η καταγγέλλουσα είναι ομόρρυθμη εταιρία με την επωνυμία \*\*\*\*\* με έδρα την Κοζάνη και δραστηριότητα φαρμακείο. Την 16-4-2020 (Μεγάλη Πέμπτη) διενεργήθηκε επιτόπιος έλεγχος στο Φαρμακείο που λειτουργεί στη διεύθυνση \*\*\*\*\* στην \*\*\*\*\* από τη Γενική Διεύθυνση Ανάπτυξη – Διεύθυνσης Ανάπτυξης Π.Ε. Κοζάνης της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας παρουσία δύο υπαλλήλων του τμήματος Εμπορίου. Με εντολή των υπαλλήλων ερευνήθηκε ολόκληρος ο χώρος και επιβλήθηκε η κατάσχεση των προϊόντων με την με αριθμό 1/16-04-2020 έκθεση κατάσχεσης της Γενικής Διεύθυνσης Ανάπτυξης – Διεύθυνσης Ανάπτυξης Π.Ε. Κοζάνης της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, των παρακάτω ειδών :

**ΑΝΤΙΣΗΠΤΙΚΑ ΔΙΑΛΥΜΑΤΑ**

1. **39 TEMAXIA Intermed Reval του 1 lt**, τα οποία **παραλήφθησαν στις 15/04/2020** μέσω της μεταφορικής εταιρίας Intranink, με το τιμολόγιο- δελτίο αποστολής 13951/14-04-20 από την εταιρία \*\*\*\*\*.

2. **10 TEMAXIA Septofore Hand 40 του 1lt**, τα οποία **παραλήφθησαν στις 14/04/2020** με το δελτίο αποστολής 52403/14-04-20 από τον\*\*\*\*\*.

3. **18 TEMAXIA Ecofarm 500 ml**, τα οποία **παραλήφθησαν στις 16/04/2020** μέσω της μεταφορικής εταιρίας ΕΛΤΑ Courier VOUCHER ZF130008439GR, με το τιμολόγιο πώλησης ΤΠ000789/15-04-20 από τον προμηθευτή \*\*\*\*\*.

4. **216 TEMAXIA Biotol 270 με**, τα οποία **παραλήφθηκαν στις 14/04/2020** μέσω της μεταφορικής εταιρίας Παπαδόπουλος Παναγιώτης, με το τιμολόγιο- δελτίο αποστολής 55713/06-04-20 από τον προμηθευτή \*\*\*\*\*.

5. **196 TEMAXIA Alcoliquid 100 ml**, τα οποία **παραλήφθηκαν στις 14/04/2020** μέσω της μεταφορικής εταιρίας SDS International, με το τιμολόγιο- δελτίο αποστολής 4579/10-04-20 από τον προμηθευτή \*\*\*\*\*.

6. **10 TEMAXIA Aloe + Colors 85 ml**, τα οποία **παραλήφθηκαν στις 01/04/2020** με το τιμολόγιο- δελτίο αποστολής 2371 από τον προμηθευτή \*\*\*\*\* και απογράφτηκαν στην πλατφόρμα του υπουργείου στις 04/04/2020.

7. **90 TEMAXIA Usept 100 ml**, τα οποία **παραλήφθηκαν στις 14/04/2020** μέσω της μεταφορικής εταιρίας \*\*\*\*\*, με το τιμολόγιο-δελτίο αποστολής 55713/06-04-20 από τον προμηθευτή Κεχαγιά Ανδρέα.

8. **268 TEMAXIA ZygoClean των 500 ml**, τα οποία **παραλήφθηκαν στις 09/04/2020** μέσω της μεταφορικής εταιρίας Intranink, με το τιμολόγιο- δελτίο αποστολής 001781/08-04-20 από τον προμηθευτή \*\*\*\*\*.

9. **155 TEMAXIA Activel των 500 ml**, τα οποία **παραλήφθηκαν στις 16/04/2020** μέσω της μεταφορικής εταιρίας \*\*\*\*\*, με το τιμολόγιο 20/14-04-20 από τον προμηθευτή ALL IN KAI ΣΙΑ ΕΕ.

10. **291 TEMAXIA Anty Clean των 500 ml**, τα οποία **παραλήφθηκαν στις 14/04/2020** μέσω της μεταφορικής εταιρίας \*\*\*\*\*, με το τιμολόγιο-δελτίο αποστολής 55713/06-04-20 από τον προμηθευτή Κεχαγιά Ανδρέα.

#### **ΜΑΣΚΕΣ ΧΕΙΡΟΥΡΓΙΚΕΣ**

**3.500 TEMAXIA Face Medco (70 κουτιά \* 50 μάσκες)**, οι οποίες **παραλήφθηκαν στις 09/04/2020** μέσω της μεταφορικής εταιρίας Intranink, με το τιμολόγιο- δελτίο αποστολής 001781/08-04-20 από τον προμηθευτή \*\*\*\*\*.

**Η συνολική αξία (χωρίς ΦΠΑ) των κατασχεθέντων ειδών ανέρχεται σε 8.537,04 ευρώ** (<10.000 ευρώ).

Τα ανωτέρω κατασχεθέντα αντικείμενα παραδόθηκαν την ίδια ημέρα στο Γενικό Νοσοκομείο «Μαμάτσειο» που εδρεύει στην πόλη της Κοζάνης με τη με αριθμό 51030/21-4-2020 πρωτόκολλο παράδοσης-παραλαβής.

Η καταγγέλλουσα διαμαρτυρήθηκε για την κατάσχεση ισχυριζόμενη ότι τα προϊόντα που κατασχέθηκαν ήταν καλλυντικά με συνέπεια να μην υποχρεούται να προβεί σε δήλωσή τους και απευθύνθηκε στον Εθνικό Οργανισμό Φαρμάκων ο οποίος με το με αριθμό πρωτ. 59796/2020 έγγραφό του διευκρίνισε τα είδη ατομικής προστασίας. Στη συνέχεια το τμήμα

εμπορίου και τουρισμού της διεύθυνσης ανάπτυξης ΠΕ Κοζάνης προς συμμόρφωση με την ανωτέρω επιστολή του Εθνικού Οργανισμού Φαρμάκων προέβη σε πρωτόκολλο παράδοσης – παραλαβής και επέστρεψε στην καταγγέλλουσα όσα από τα κάτωθι προϊόντα υφίσταντο στο Νοσοκομείο «Μαμάτσειο» και δεν είχαν χρησιμοποιηθεί για τις ανάγκες του Νοσοκομείου.

Συγκεκριμένα επεστράφησαν :

1. **0** TEMAXIA από τα 18 TEMAXIA Ecofarm 500 ml
2. **194** TEMAXIA από τα 216 TEMAXIA Biotol 270
3. **63** TEMAXIA από τα 196 TEMAXIA Alcoliquid 100 ml
4. **0** TEMAXIA από τα 10 TEMAXIA Aloe + Colors 85 ml,
5. **89** TEMAXIA από τα 90 TEMAXIA Usept 100 ml
6. **187** TEMAXIA από τα 268 TEMAXIA ZygoClean των 500 ml,
7. **80** TEMAXIA από 155 TEMAXIA Activel των 500 ml,
8. **255** TEMAXIA από τα 291 TEMAXIA Anty Clean των 500 ml

Η καταγγέλλουσα απευθύνθηκε στον Περιφερειακό Συμπαραστάτη της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας ζητώντας τη μεσολάβησή του καθώς σύμφωνα με τους ισχυρισμούς της υπήρξε κακοδιοίκηση καθώς δεν έπρεπε να κατασχεθούν τα αντικείμενα αυτά ζητώντας την αποκατάσταση της ζημίας της. .

#### **ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ**

Δυνάμει του άρθρου 179 του Ν. 3852/2010 παρ. 2 : «Ο συμπαραστάτης δέχεται ενυπόγραφες καταγγελίες άμεσα θιγόμενων φυσικών ή νομικών προσώπων για κακοδιοίκηση των υπηρεσιών της περιφέρειας, των νομικών της προσώπων και των επιχειρήσεών της και ασκεί διαμεσολάβηση προκειμένου να επιλυθούν τα σχετικά προβλήματα, ενώ είναι υποχρεωμένος να απαντά εγγράφως ή ηλεκτρονικά εντός τριάντα (30) ημερών στους ενδιαφερομένους ως προς τις ενέργειες στις οποίες ο ίδιος προέβη μετά τη λήψη της καταγγελίας τους. Ο συμπαραστάτης υποστηρίζεται διοικητικά από τις υπηρεσίες της περιφέρειας, οι οποίες είναι υποχρεωμένες να παρέχουν κάθε δυνατή συνδρομή. Κατά την εξέταση καταγγελιών, ο συμπαραστάτης μπορεί να αιτηθεί και να λάβει στοιχεία από το αρχείο των υπηρεσιών της περιφέρειας, υπό την επιφύλαξη των διατάξεων του π.δ. [28/2015](#) (Α' 34) για την πρόσβαση σε δημόσια έγγραφα και στοιχεία. Εφόσον, ύστερα από εξέταση καταγγελίας, προκύψουν φαινόμενα κακοδιοίκησης, ο συμπαραστάτης δύναται να υποβάλλει συστάσεις προς τις υπηρεσίες της περιφέρειας για την αποτροπή επανάληψής τους.

Ο Περιφερειακός Συμπαραστάτης ήρθε σε επικοινωνία με το αρμόδιο τμήμα και άκουσε την άποψή του. Κατόπιν μελέτης των προσκομιζόμενων εγγράφων και της σχετικής νομοθεσίας ο Συμπαραστάτης κατέληξε στα κάτωθι συμπεράσματα :

## NOMΙΚΟ ΣΚΕΛΟΣ

1. Η ανωτέρω κατάσχεση επιβλήθηκε βάσει των διατάξεων του Ν. 4682/2020 «Έκτακτα μέτρα για την εξασφάλιση της επάρκειας μέσω ατομικής προστασίας, προσωπικής υγιεινής και αποφυγή αθέμιτων πρακτικών» ο οποίος δημοσιεύτηκε στο ΦΕΚ Α' 76/3-4-2020. Ειδικότερα, επιβλήθηκε βάσει του άρθρου 3 παράγραφοι 1,2,3 λόγω μη υποβολής δήλωσης του ν. 4682/2020.

Σύμφωνα με τις διατάξεις αυτές κυρώνεται και έχει ισχύ νόμου από τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, η από 14.3.2020 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «Κατεπείγοντα μέτρα αντιμετώπισης της ανάγκης περιορισμού της διασποράς του κορωνοϊού COVID-19», που δημοσιεύθηκε στο υπ' αριθμ. 64 Φύλλο της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (τ.Α').

Το άρθρο δεύτερο με τίτλο : «Έκτακτα μέτρα για την εξασφάλιση της επάρκειας μέσω ατομικής προστασίας, προσωπικής υγιεινής και αποφυγή αθέμιτων πρακτικών» ορίζει ότι :

1. **Επιχειρήσεις** που δραστηριοποιούνται στην αλυσίδα παραγωγής, εισαγωγής, εμπορίας, **πώλησης**, μεσιτείας, διακίνησης και διανομής **φαρμακευτικών προϊόντων** και μέσω ατομικής προστασίας και προσωπικής υγιεινής στην ελληνική επικράτεια, υποβάλλουν στην αρμόδια αρχή, εντός **προθεσμίας δύο (2) ημερών** από την έναρξη ισχύος της παρούσας, στοιχεία αποθεμάτων σε:

«(α) χειρουργικές μάσκες, (β) αντισηπτικά διαλύματα, (γ) αντισηπτικά μαντηλάκια, (δ) αιθυλική αλκοόλη, είτε προορίζεται ως πρώτη ύλη για την παραγωγή αντισηπτικών παρασκευασμάτων, είτε διατίθεται εμφιαλωμένη στη λιανική πώληση με αλκοολικό τίτλο 95% και (ε) τεστ για την ανίχνευση λοίμωξης του κορωνοϊού COVID-19».

2. Οι επιχειρήσεις της παρ. 1 υποβάλλουν κατ' ελάχιστο στοιχεία ως εξής:

α) την ποσότητα των αποθεμάτων (σε τεμάχια για τις χειρουργικές μάσκες και τα αντισηπτικά μαντηλάκια και σε λίτρα για τα αντισηπτικά διαλύματα),

β) την τοποθεσία αποθήκευσης των αποθεμάτων και, ιδίως, τη διεύθυνση και τον ταχυδρομικό κώδικα,

γ) τα στοιχεία επικοινωνίας της επιχείρησης και, ιδίως, την επωνυμία και τον διακριτικό τίτλο, την έδρα, τον αριθμό τηλεφώνου, τη διεύθυνση ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, καθώς και τα ειδικότερα στοιχεία επικοινωνίας του νόμιμου εκπροσώπου της.

«Τα στοιχεία των περ. (α) έως και (ε) επικαιροποιούνται με δηλώσεις που υποβάλλονται **εντός προθεσμίας τριών (3) ημερών** από την αρχική και κάθε επόμενη

δήλωση, με εξαίρεση τα καταστήματα των υπεραγορών τροφίμων (super market) που υποχρεούνται να υποβάλλουν δηλώσεις, στις οποίες αναφέρουν τις διαθέσιμες ποσότητες της ημέρας καθημερινά, το αργότερο μέχρι την έναρξη λειτουργίας τους».

3. Η δήλωση υποβάλλεται ηλεκτρονικά μέσω ειδικού συνδέσμου που βρίσκεται στον κεντρικό ιστότοπο του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων. Η πρόσβαση γίνεται μέσω των κωδικών πρόσβασης ΓΕΜΗ των υπόχρεων επιχειρήσεων.

4. **Η μη υποβολή ή η υποβολή ανακριβούς δήλωσης σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος επισύρει την αθροιστική επιβολή κυρώσεων ως εξής:**

α) **κατάσχεση των αναφερόμενων ειδών, στο μέτρο που δεν έχουν δηλωθεί ή έχουν δηλωθεί ανακριβώς** και

β) **διοικητικό πρόστιμο** ύψους από χίλια (1.000) έως εκατό χιλιάδες (100.000) ευρώ, ανάλογα με τη βαρύτητα της παράβασης.

[.....]

8. **Με κοινή απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης και Επενδύσεων και Υγείας μπορούν να εξειδικεύονται οι επιχειρήσεις και τα είδη των προϊόντων των παραγράφων 1 και 4, τα στοιχεία των αποθεμάτων των παραγράφων 2 και 5 που υποβάλλονται με τις δηλώσεις των παραγράφων 3 και 5, οι περιπτώσεις διαβάθμισης των παραβάσεων και η βαρύτητά τους**, καθώς και κάθε άλλο ειδικότερο θέμα για την εφαρμογή του παρόντος. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων, έπειτα από εισήγηση της αρμόδιας υπηρεσίας, επιβάλλονται οι κυρώσεις της παραγράφου 6.».

Σύμφωνα με **την αιτιολογική έκθεση του Νόμου** τα έκτακτα αυτά μέτρα πάρθηκαν για την εξασφάλιση της επάρκειας μέσων ατομικής προστασίας και προσωπικής υγιεινής. Ειδικότερα, προβλέπεται ότι οι επιχειρήσεις υποχρεούνται να δηλώσουν τα αποθέματα τους σε προϊόντα που προορίζονται για την προστασία της δημόσιας υγείας και, ειδικότερα σε χειρουργικές μάσκες, αντισηπτικά διαλύματα και αντισηπτικά μαντηλάκια, προκειμένου να αντιμετωπιστούν ενδεχόμενες ελλείψεις στην αγορά εξαιτίας της νόσου του κορωνοϊού COVID-19. Για λόγους έγκαιρης προετοιμασίας του κρατικού μηχανισμού με σκοπό την αντιμετώπιση οιασδήποτε έκτακτης ανάγκης, η δήλωση των αποθεμάτων πραγματοποιείται εντός δύο ημερών από τη δημοσίευση της παρούσας και καταλαμβάνει όλες τις επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στον τομέα της υγείας και διατηρούν αποθέματα ή με οποιονδήποτε τρόπο εμπλέκονται στην τροφοδοσία αποθεμάτων, σε βαθμό που μπορούν να επηρεάσουν την ομαλή παροχή τους στην αγορά. Επίσης, στο εν λόγω άρθρο ορίζονται τα στοιχεία που πρέπει να περιέχονται, κατ' ελάχιστο, στη δήλωση, ήτοι η ποσότητα των αποθεμάτων, η τοποθεσία αποθήκευσής τους και τα 12 στοιχεία επικοινωνίας της

επιχείρησης που υποβάλλει τη δήλωση, ούτως ώστε να διασφαλιστεί η ομαλή ροή πληροφοριών και η διαρκής επικοινωνία με τις επιχειρήσεις του κλάδου και τους επικεφαλής τους. Η δήλωση υποβάλλεται ηλεκτρονικά διαμέσου ειδικού συνδέσμου, έτσι ώστε να επιτευχθούν δύο στόχοι, πρώτον να διασφαλιστούν η ταχύτητα και η αποτελεσματικότητα πρόσβασης σε σημαντική για τη δημόσια υγεία πληροφορία και δεύτερον να περιοριστεί το διοικητικό κόστος των υπόχρεων επιχειρήσεων στο ελάχιστο δυνατό. Η μη συμμόρφωση στην ανωτέρω υποχρέωση επισύρει επιβολή κυρώσεων που περιλαμβάνουν, αθροιστικά, μέτρα κατάσχεσης των αποθεμάτων και επιβολής προστίμου, ανάλογα με τη βαρύτητα της παράβασης. Ως αρμόδια για τον έλεγχο της συμμόρφωσης των υπόχρεων και τη διαχείριση των στοιχείων που υποβάλλονται από αυτούς, ορίζεται η Γενική Γραμματεία Εμπορίου και Προστασίας του Καταναλωτή του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων, έτσι ώστε να διασφαλιστεί η αποτελεσματικότητα της διαχείρισης των στοιχείων σε κεντρικό επίπεδο. Περαιτέρω, παρέχονται στους Υπουργούς Ανάπτυξης και Επενδύσεων και Υγείας οι αναγκαίες εξουσιοδοτήσεις για την εφαρμογή του παρόντος. Ειδικότερα, οι ανωτέρω Υπουργοί δύνανται να εξειδικεύουν τις κατηγορίες των υπόχρεων, τα υποβαλλόμενα στοιχεία που αφορούν τα προϊόντα και τα είδη των προϊόντων, καθώς και ζητήματα σχετικά με τις προβλεπόμενες παραβάσεις και τα πρόστιμα. Επίσης, ο Υπουργός Ανάπτυξης και Επενδύσεων εξουσιοδοτείται να εκδίδει πράξεις επιβολής των κυρώσεων που προβλέπονται, έπειτα από εισήγηση της αρμόδιας υπηρεσίας που παρακολουθεί την τήρηση των διαδικαστικών και ουσιαστικών προϋποθέσεων εφαρμογής του παρόντος.

**2.** Στη συνέχεια κατά επιταγή της νομοθετικής εξουσιοδότησης δημοσιεύτηκε η με αριθμό **39683/16-4-2020 απόφαση** των Υπουργών Ανάπτυξης και Επενδύσεων και Υγείας (Β'1481) σύμφωνα με την οποία :

### **Άρθρο 1**

Είδη αποθεμάτων που δηλώνονται

1. Η δήλωση αποθεμάτων αφορά σε είδη ατομικής προστασίας από τη μετάδοση ασθενειών, τα οποία περιορίζονται αποκλειστικά στα εξής:

α. «Χειρουργικές μάσκες»: στα πλαίσια της παρούσας νοούνται οι χειρουργικές και λοιπές μάσκες μιας χρήσης ή πολλαπλών χρήσεων που προορίζονται για ιατρική ή ιδιωτική χρήση με σκοπό την προστασία από τη μετάδοση ασθενειών.

β. «Απολυμαντικά διαλύματα»: νοούνται τα **βιοκτόνα προϊόντα Τύπου 1** για την ανθρώπινη υγιεινή είτε σε μορφή υγρή ή γέλης είτε εμποτισμένα μαντηλάκια, που χρησιμοποιούνται για την απολύμανση των χεριών.

γ. «Αιθυλική αλκοόλη» νοείται:

i. η μετουσιωμένη αιθυλική αλκοόλη που προορίζεται ως πρώτη ύλη στην παραγωγή απολυμαντικών προϊόντων και

ii. η καθαρή, μη μετουσιωμένη αιθυλική αλκοόλη (καθαρό οινόπνευμα) με αλκοολικό τίτλο 95% που διατίθεται εμφιαλωμένη στη λιανική πώληση.

δ. Τεστ για την ανίχνευση του κορωνοϊού COVID-19.

2. Τα ανωτέρω προϊόντα θα πρέπει να πληρούν τις προϋποθέσεις της νόμιμης κυκλοφορίας τους, ήτοι: α) τα προϊόντα της περίπτωσης (α) της προηγούμενης παραγράφου να κυκλοφορούν νόμιμα είτε ως Ιατροτεχνολογικά Προϊόντα (I/Π) σύμφωνα με την κοινή υπουργική απόφαση ΔΥ8δ/Γ.Π.οικ.130648/2009 «Εναρμόνιση της εθνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας

93/42/ΕΟΚ «περί ιατροτεχνολογικών προϊόντων» ([B 2198](#)) και να κατέχουν βεβαίωση εγγραφής στο Μητρώο Κατασκευαστών του ΕΟΦ ή Βεβαίωση καταχώρισης στο Εθνικό Ηλεκτρονικό Μητρώο I/Π ΕΟΦ, κατά περίπτωση, είτε ως Μέσα Ατομικής Προστασίας της Κατηγορίας III περ. (γ) του Παραρτήματος I του του Κανονισμού (ΕΕ) 2016/425 είτε ως I/Π και ΜΑΠ δυνάμει όλων των ως άνω διατάξεων, β) τα προϊόντα της περίπτωσης (β) της προηγούμενης παραγράφου να διαθέτουν άδεια κυκλοφορίας ή προσωρινή άδεια διάθεσης και χρήσης από τον ΕΟΦ σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΕ) 528/2012, η δε επισήμανση των εν λόγω προϊόντων πρέπει να είναι σύμφωνη με τα εγκεκριμένα από τον ΕΟΦ στοιχεία της άδειας, και γ) τα προϊόντα της περίπτωσης (δ) της προηγούμενης παραγράφου να κυκλοφορούν νόμιμα ως in vitro Ιατροτεχνολογικά Προϊόντα (I/Π) σύμφωνα με την κοινή υπουργική απόφαση ΔΥ8δ/οικ.3607/892/2001 «Εναρμόνιση της Ελληνικής νομοθεσίας προς την Οδηγία 98/79/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 27ης Οκτωβρίου 1998 για τα in vitro διαγνωστικά ιατροτεχνολογικά προϊόντα» ([B 1060](#)) και να κατέχουν βεβαίωση εγγραφής στο Μητρώο Κατασκευαστών του ΕΟΦ ή Βεβαίωση καταχώρισης στο Εθνικό Ηλεκτρονικό Μητρώο I/Π ΕΟΦ.

3. Στο πεδίο εφαρμογής δεν περιλαμβάνονται:

α. τα απολυμαντικά προϊόντα που διατίθενται σε μορφή διαλύματος και προορίζονται για την πρόληψη κατά των μικροβίων σε εργαστηριακούς ή νοσοκομειακούς χώρους, για καθαρισμό ιατρικών εργαλείων, για απολύμανση γραφείων, σπιτιών,

επιφανειών, αντικειμένων κ.ά., δηλαδή βιοκτόνα προϊόντα τύπου 2 σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΕ) 528/2012 ή απολυμαντικά ιατροτεχνολογικού εξοπλισμού φέροντα CE σύμφωνα με την κοινή υπουργική απόφαση ΔΥ8δ/Γ.Π.οικ.130648/2009 «Εναρμόνιση της εθνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 93/42/ΕΟΚ «περί ιατροτεχνολογικών προϊόντων» ([B 2198](#)),

β. τα μαντηλάκια που περιέχουν αλκοόλη και προορίζονται για την απολύμανση επιφανειών, αντικειμένων κ.ά. (βιοκτόνα τύπου 2 για απολύμανση επιφανειών) και απολυμαντικά ιατροτεχνολογικού εξοπλισμού φέροντα CE σύμφωνα με την κοινή υπουργική απόφαση ΔΥ8δ/ Γ.Π.οικ.130648/2009 «Εναρμόνιση της εθνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 93/42/ΕΟΚ «περί ιατροτεχνολογικών προϊόντων» ([B 2198](#)),

γ. τα **απολυμαντικά προϊόντα** που χρησιμοποιούνται αποκλειστικά σε ιατρεία, χειρουργεία κ.λπ. ή αποκλειστικά για ιατρική χρήση και προορίζονται για τον καθαρισμό, την απολύμανση ή την αποστείρωση των Ι/Π και τα οποία αποτελούν ομοίως Ι/Π.

δ. τα **καλλυντικά προϊόντα**, ακόμη και εάν περιέχουν δευτερεύοντα ισχυρισμό περί ήπιας αντισηπτικής δράσης και τα αρωματικά μαντηλάκια,

ε. τα γάντια που προορίζονται για οικιακή, βιομηχανική ή επαγγελματική χρήση (π.χ. για κηπουρική ή σε συνεργεία κ.ά.),

στ. οι μάσκες που δεν εμπίπτουν στην περίπτωση (α) της παρ. 1 του παρόντος (π.χ. βιομηχανικές μάσκες για προστασία από αναθυμιάσεις, σωματίδια, οσμές κ.ά.),

ζ. η γλωρίνη ή αλλά παρεμφερή προϊόντα.

**3.** Με τη με αριθμό **46553/2020 (ΦΕΚ/Β/13-5-2020)** κοινή υπουργική απόφαση παρατάθηκε η ισχύς της με αριθμό 39683/16-4-2020 απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης και Επενδύσεων και Υγείας (Β'1481).

**4.** Με το με αριθμό πρωτ. **59796/5-6-2020** έγγραφό του ο Εθνικός Οργανισμός Φαρμάκων του Υπουργείου Υγείας σε απάντηση του με αριθμό 56302/3-6-2020 εγγράφου του Υπουργείου Ανάπτυξης & Επενδύσεων, της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου & Προστασίας Καταναλωτή διευκρίνισε τα προϊόντα που είναι καλλυντικά με συνέπεια να μην υποχρεούνται οι υπόχρεοι να προβούν σε δήλωσή τους. Περαιτέρω διευκρίνισε ότι για τα καλλυντικά προϊόντα δεν είναι υποχρεωτική στην Ευρωπαϊκή Πύλη CPNP η καταχώρηση των συσκευασιών των προϊόντων. Ανάμεσα σε αυτά ήταν τα κάτωθι προϊόντα τα οποία ήταν γνωστοποιημένα στην Ευρωπαϊκή Πύλη CPNP για τα καλλυντικά :

ECOFARM AE

BIOTOL 270ml



Alcoliquid 100ml

Aloe+colors 85ml

Usept 100 ml

ZygoClean 500 ml

Active 500 ml

Anty clean 500 ml

**5.** Στο άρθρο **105** του [ΕισΝΑΚ](#) ορίζεται ότι: «Για παράνομες πράξεις ή παραλείψεις των οργάνων του δημοσίου κατά την άσκηση της δημόσιας εξουσίας που τους έχει ανατεθεί, το δημόσιο ενέχεται σε αποζημίωση, εκτός αν η πράξη ή η παράλειψη έγινε κατά παράβαση διάταξης που υπάρχει για χάρη του γενικού συμφέροντος [...]» και στο άρθρο **106** ότι: «Οι διατάξεις των δύο προηγούμενων άρθρων εφαρμόζονται και για την ευθύνη των δήμων, των κοινοτήτων ή των άλλων νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου από πράξεις ή παραλείψεις των οργάνων που βρίσκονται στην υπηρεσία τους».

Με τις ανωτέρω διατάξεις θεσπίζεται η ευθύνη του Ελληνικού Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ. προς αποζημίωση από τις παράνομες πράξεις ή παραλείψεις των οργάνων τους κατά την άσκηση της δημόσιας εξουσίας που τους έχει ανατεθεί. Από τις διατάξεις αυτές συνάγεται ότι για την επιδίκαση αποζημίωσης απαιτείται, μεταξύ άλλων, η πράξη ή η παράλειψη ή η υλική ενέργεια ή η παράλειψη υλικής ενέργειας των οργάνων του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ. να είναι παράνομη, δηλαδή με αυτή να παραβιάζεται κανόνας δικαίου με τον οποίο προστατεύεται ορισμένο ατομικό δικαίωμα ή συμφέρον.

Κατά την έννοια των ως άνω διατάξεων, ευθύνη προς αποζημίωση γεννάται όχι μόνον από την έκδοση μη νόμιμης εκτελεστής διοικητικής πράξης ή από τη μη νόμιμη παράλειψη έκδοσης τέτοιας πράξης, αλλά και από μη νόμιμες υλικές ενέργειες των οργάνων του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. ή των ν.π.δ.δ. ή από παραλείψεις οφειλόμενων νόμιμων υλικών ενεργειών αυτών, εφόσον οι υλικές αυτές ενέργειες ή παραλείψεις συνάπτονται με την οργάνωση και λειτουργία των δημοσίων υπηρεσιών. Εξάλλου, υπάρχει ευθύνη του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. ή των ν.π.δ.δ., τηρουμένων και των λοιπών προϋποθέσεων του νόμου, όχι μόνον όταν με πράξη ή παράλειψη οργάνου τους παραβιάζεται συγκεκριμένη διάταξη νόμου, αλλά και όταν παραλείπονται τα ιδιαίτερα καθήκοντα και υποχρεώσεις που προσιδιάζουν στη συγκεκριμένη υπηρεσία και προσδιορίζονται από την κείμενη εν γένει νομοθεσία, τα διδάγματα της κοινής πείρας και τις αρχές της καλής πίστης (βλ. ΣτΕ 1581/2018, 1370/2018, 2271/2013 επταμ. κ.ά.). Ο κατά τα ανωτέρω παράνομος χαρακτήρας της ζημιογόνου πράξης, παράλειψης ή υλικής

ενέργειας αρκεί για να στοιχειοθετηθεί η ευθύνη του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. ή των ν.π.δ.δ. χωρίς να απαιτείται και η διαπίστωση πταίσματος των οργάνων τους (βλ. ΣτΕ 1532/2018, 1370/2018, 2271/2013 επταμ. κ.ά.).

Απαραίτητη, πάντως, προϋπόθεση για την επιδίκαση αποζημιώσεως είναι η **ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της παρανόμου πράξεως ή παραλείψεως ή υλικής ενεργείας ή παραλείψεως υλικής ενεργείας του δημοσίου οργάνου και της επελθούσης ζημίας** (ΣτΕ 596/2017, 2937/2009 κ.ά.). Αιτιώδης δε σύνδεσμος υπάρχει, όταν, κατά τα διδάγματα της κοινής πείρας, η πράξη ή η παράλειψη είναι επαρκώς ικανή (πρόσφορη) και μπορεί αντικειμενικά κατά τη συνήθη και κανονική πορεία των πραγμάτων και χωρίς την μεσολάβηση άλλου περιστατικού να επιφέρει τη ζημία (ΣτΕ 596, 1414/2017, 332/2009 7μ.).

Εξάλλου, κατά την έννοια των ίδιων διατάξεων, η ευθύνη του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ. καλύπτει κάθε **θετική ή αποθετική ζημία από** την παράνομη δραστηριότητα των οργάνων τους, για τον αμέσως ζημιωθέντα από την παράνομη πράξη ή παράλειψη των οργάνων του Δημοσίου. Περαιτέρω, στο άρθρο 298 του Αστικού Κώδικα (Α.Κ., π.δ. [456/1984](#)), ορίζεται ότι: «Η αποζημίωση περιλαμβάνει τη μείωση της περιουσίας του δανειστή (θετική ζημία), καθώς και το διαφυγόν κέρδος, δηλαδή εκείνο που προσδοκά κανείς με πιθανότητα, σύμφωνα με τη συνηθισμένη πορεία των πραγμάτων ή τις ειδικές περιστάσεις και ιδίως τα προπαρασκευαστικά μέτρα που έχουν ληφθεί».

**6. Σύμφωνα με το άρθρο 176 ν. 3852/2010** οι αρμοδιότητες της Οικονομικής Επιτροπής Περιφερειών ανάμεσα σε άλλα είναι :

1. Η Οικονομική Επιτροπή είναι συλλογικό όργανο, αρμόδιο για τον έλεγχο και την παρακολούθηση της οικονομικής και διοικητικής λειτουργίας της Περιφέρειας. Ειδικότερα, έχει τις ακόλουθες αποφασιστικές, ελεγκτικές και γνωμοδοτικές αρμοδιότητες:.....

«θ) ..... Αποφασίζει τον συμβιβασμό ή την κατάργηση δίκης που έχει αντικείμενο μέχρι ποσού εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, πλέον ΦΠΑ. Όταν το αντικείμενο της δίκης είναι άνω του ποσού αυτού, τότε εισηγείται τη λήψη απόφασης από το περιφερειακό συμβούλιο. Δεν επιτρέπεται συμβιβασμός ή κατάργηση δίκης για απαιτήσεις μισθών, επιδομάτων, αποζημιώσεων, εξόδων παράστασης, εξόδων κίνησης και γενικά μισθολογικών παροχών οποιασδήποτε μορφής, εξαιρουμένων εκείνων για τις οποίες το νομικό ζήτημα έχει επιλυθεί με απόφαση ανωτάτου δικαστηρίου. Η απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής για τις περιπτώσεις των προηγούμενων εδαφίων, πλην αυτών που αφορούν στον προσδιορισμό ή τη μετατροπή της εργασιακής σχέσης κατά

τα προβλεπόμενα στο πρώτο εδάφιο, λαμβάνεται ύστερα από γνωμοδότηση δικηγόρου, η έλλειψη της οποίας συνεπάγεται ακυρότητα της σχετικής απόφασης. Η παρούσα ρύθμιση ισχύει και όταν η αρμοδιότητα ασκείται από το περιφερειακό συμβούλιο».

### **ΔΙΑΜΕΣΟΛΑΒΗΣΗ**

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η αρχική διοικητική πράξη της με αριθμό 1/16-4-2020 έκθεση κατάσχεσης του τμήματος Εμπορίου και Τουρισμού πάσχει ως προς τη νομιμότητά της και για το λόγο αυτό στις 17/9/2020 επεστράφησαν στην εταιρεία από το Τμήμα Εμπορίου και Τουρισμού της Διεύθυνσης Ανάπτυξης ΠΕ Κοζάνης όσα από τα κάτωθι προϊόντα υφίσταντο στο Νοσοκομείο «Μαμάτσειο» και δεν είχαν χρησιμοποιηθεί για τις ανάγκες του Νοσοκομείου.

Συγκεκριμένα επεστράφησαν :

1. **0** TEMAXIA από τα 18 TEMAXIA Ecofarm 500 ml
2. **194** TEMAXIA από τα 216 TEMAXIA Biotol 270
3. **63** TEMAXIA από τα 196 TEMAXIA Alcoliquid 100 ml
4. **0** TEMAXIA από τα 10 TEMAXIA Aloe + Colors 85 ml,
5. **89** TEMAXIA από τα 90 TEMAXIA Usept 100 ml
6. **187** TEMAXIA από τα 268 TEMAXIA ZygoClean των 500 ml,
7. **80** TEMAXIA από 155 TEMAXIA Activel των 500 ml,
8. **255** TEMAXIA από τα 291 TEMAXIA Anty Clean των 500 ml

Κατά συνέπεια υπολείπονται να αποδοθούν τα κάτωθι αντικείμενα :

1. **18** TEMAXIA Ecofarm 500 ml
2. **22** TEMAXIA από τα 216 TEMAXIA Biotol 270
3. **133** TEMAXIA Alcoliquid 100 ml
4. **10** TEMAXIA Aloe + Colors 85 ml,
5. **1** TEMAXIO Usept 100 ml
6. **81** TEMAXIA ZygoClean των 500 ml,
7. **75** TEMAXIA Activel των 500 ml,
8. **36** TEMAXIA Anty Clean των 500 ml

Τα αντικείμενα που υπολείπονται έχουν χρησιμοποιηθεί για τις ανάγκες του Νοσοκομείου και δεν μπορούν να αποδοθούν αυτούσια άρα πρέπει να αποζημιωθούν με βάση την αξία αγοράς τους όπως αυτή προκύπτει από τα προσκομισθέντα παραστατικά :

1. **18** TEMAXIA Ecofarm 500 ml X 4,60 ευρώ τιμή μονάδας βάσει του με αριθμό τιμολογίου πώλησης ΤΠ000789/15-4-2020 του \*\*\*\*\* = 82,80 ευρώ X 6% ΦΠΑ (4,96) = **87,76 ευρώ**

2. **22** TEMAXIA από τα 216 TEMAXIA Biotol 270ml X 3,550 ευρώ (αριθμός 55713/6-4-2020 δελτίο αποστολής του \*\*\*\*\* τα οποία παραλήφθηκαν ) 78,10 ευρώ X 6% ΦΠΑ (4,68) = **82,78 ευρώ**

3. **133** TEMAXIA Alcoliquid 100 ml X 2,90 ευρώ (αριθμός 4579/10-4-2020 δελτίου αποστολής-τιμολόγιο πώλησης της εταιρείας \*\*\*\*\* ΑΕ 385,7 ευρώ X 6% ΦΠΑ (23,42) = **408,84 ευρώ**

4. **10** TEMAXIA Aloe + Colors 85 ml, 2,03 ευρώ X 6% ΦΠΑ = **21,50 ευρώ**

5. **1** TEMAXIO Usept 100 ml X 1,950 ευρώ (αριθμός 55713/6-4-2020 δελτίο αποστολής του Κεχαγιά Δημ. Ανδρέα τα οποία παραλήφθηκαν ) 1,950 ευρώ X 6% ΦΠΑ ( 0,11) = **2,06 ευρώ**

6. **81** TEMAXIA ZygoClean των 500 ml X 6,15 (αριθμός τιμολογίου δελτίου αποστολής του \*\*\*\*\* ) 498,15 X 6% ( 29,889) = **528,03 ευρώ**

7. **75** TEMAXIA Activel των 500 ml X 3,50 (αριθμός 20/14-04-20 τιμολόγιο του προμηθευτή \*\*\*\*\* ) 262,50 ευρώ X 6% ΦΠΑ (15,75) = **278,25 ευρώ**

8. **36** TEMAXIA Anty Clean των 500 ml X 2,750 (αριθμός 55713/6-4-2020 δελτίου αποστολής του \*\*\*\*\* τα οποία παραλήφθηκαν ) 99 ευρώ X 6% ΦΠΑ (5,94) = **104,94 ευρώ**

#### **ΣΥΝΟΛΟ 1.514,16 ευρώ**

Η αιτούσα διαμέσου του Περιφερειακού Συμπαραστάτη επιδιώκει να βρεθεί μια λύση στη ζημία που έχει υποστεί από την λανθασμένη δράση της διοίκησης αιτούμενη : α) την καταβολή σε αυτήν της αξίας όσων παρασκευασμάτων δεν επιστράφηκαν σε αυτήν και β) τη διαφορά από τη μείωση του κέρδους που υφίσταται καθώς η τιμή πώλησης όλων των παρασκευασμάτων που λανθασμένα της κατασχέθηκαν σήμερα είναι χαμηλότερη από την τιμή πώλησης τους κατά το διάστημα της επιβληθείσας κατάσχεσης.

Η απόφαση εξώδικου συμβιβασμού δυνάμει του άρθρου 176 του ν. 3852/2010 εναπόκειται στη διακριτική ευχέρεια της Οικονομικής Επιτροπής. Η δε άσκηση αυτής της διακριτικής ευχέρειας ελέγχεται ως προς την τήρηση των άκρων ορίων που καθορίζονται με βάση την αρχή της νομιμότητας η οποία διέπει το σύνολο της δράσης της δημόσιας διοίκησης.

Κατά την εξέταση των νομικών προϋποθέσεων και των πραγματικών περιστατικών πρέπει να προσκομιστούν όλα τα απαιτούμενα παραστατικά που αποδεικνύουν τους ισχυρισμούς και να σταθμιστούν όλοι οι παράγοντες προκειμένου να αποφασιστεί εάν θα είναι προς το συμφέρον της Περιφέρειας να προχωρήσει σε εξώδικο συμβιβασμό. Κατά τη

στάθμιση αυτή θα πρέπει να ληφθεί υπόψιν το ύψος της ζημίας, η ευθύνη της Περιφέρειας και η επιβάρυνση της Περιφέρειας σε περίπτωση που ο πολίτης ή η επιχείρηση επιδιώξει τη δικαστική επίλυση της διαφοράς.

**Η Περιφέρεια οφείλει να επιδιώκει μέσα στα πλαίσια νομιμότητας να προβαίνει στη σύναψη εξώδικου συμβιβασμού καλύπτοντας την θετική ζημία που υφίστανται πολίτες από την δράση της διοίκησης κατά τα άρθρα 105 και 106 ΕισΝΑΚ. Η εναλλακτική όμως αυτή επίλυση της διαφοράς σε σχέση με τη δικαστική διεκδίκηση ζημιά που, εν αντιθέσει με την βασική αρχή της πλήρους αποζημιώσεως που επιδικάζουν τα δικαστήρια, αποβλέπει στην κάλυψη μόνο της θετικής ζημίας και δεν αποβλέπει στην αναπλήρωση των διαφυγόντων κερδών.**

Ο δε πολίτης οφείλει να προσκομίσει όλα τα αποδεικτικά έγγραφα προκειμένου να καταστεί ο ισχυρισμός του νόμιμος και αναμφισβήτητος.

Κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων του το τμήμα εμπορίου και προς εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος κατέσχεσε λανθασμένα τα ανωτέρω παρασκευάσματα τα οποία όμως δεν μπόρεσε να επιστρέψει αυτούσια όπως όφειλε με αποτέλεσμα να οφείλεται το αντίτιμο της αγοράς τους στην αιτούσα όπως αυτό αναλύεται ανωτέρω και όπως παρουσιάζεται συνοπτικά στον πίνακα που ακολουθεί :

ΚΑΤΑΣΧΕΘΕΝΤΑ ΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣΜΑΤΑ	ΕΠΙΣΤΡΑΦΕΝΤΑ ΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣΜΑΤΑ	ΟΦΕΙΛΟΜΕΝΑ ΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣΜΑΤΑ	ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΑΣ ΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣΜΑΤΟΣ	ΠΟΣΟ
18 TEMAXIA Ecofarm 500 ml	<b>0</b> TEMAXIA	18	4,60 ευρώ X 6% ΦΠΑ	<b>87,76</b> ευρώ
216 TEMAXIA Biotol 270	<b>194</b> TEMAXIA	22	3,550 ευρώ X 6% ΦΠΑ	<b>82,78</b> ευρώ
196 TEMAXIA Alcoliquid 100 ml	<b>63</b> TEMAXIA	133	2,90 ευρώ X 6% ΦΠΑ	<b>408,84</b> ευρώ
10 TEMAXIA Aloe + Colors 85 ml,	<b>0</b> TEMAXIA	10	2,03 ευρώ X 6% ΦΠΑ	<b>21,50</b> ευρώ
90 TEMAXIA Usept 100 ml	<b>89</b> TEMAXIA	1	1,950 ευρώ X 6% ΦΠΑ	<b>2,06</b> ευρώ
268 TEMAXIA Zygoclean των 500 ml,	<b>187</b> TEMAXIA	81	6,15 ευρώ X 6% ΦΠΑ	<b>528,03</b> ευρώ
155 TEMAXIA Activel των 500 ml,	<b>80</b> TEMAXIA	75	3,50 ευρώ X 6% ΦΠΑ	<b>278,25</b> ευρώ
291 TEMAXIA Anty Clean των 500 ml	<b>255</b> TEMAXIA	36	2,750 ευρώ X 6% ΦΠΑ	<b>104,94</b> ευρώ

Κατόπιν τούτου υποχρεούται η Περιφέρεια να αποδώσει το ποσό των 1.514,16 ευρώ και προτείνεται στην Οικονομική Επιτροπή να προβεί στις νόμιμες ενέργειες προκειμένου να καταβληθεί το ποσό αυτό.

Η ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΣΥΜΠΑΡΑΣΤΑΤΗΣ  
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ ΚΑΙ ΤΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ  
ΤΣΙΟΜΠΑΝΟΥ Μ. ΑΙΚΑΤΕΡΙΝΗ  
Δικηγόρος παρ' Αρείω Πάγω