



**ΣΥΜΠΑΡΑΣΤΑΤΗΣ
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ ΚΑΙ
ΤΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ**
Ανεξάρτητη Αρχή
Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας

**ΔΙΑΜΕΣΟΛΑΒΗΣΗ
14/2020**

Περιφερειακός Συμπαραστάτης

Προς

1.
2. Δ/νση Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής Π.Ε. Γρεβενών
3. Γραφείο Αντιπεριφερειάρχη ΠΕ Γρεβενών

ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Κατατέθηκε στο γραφείο του Περιφερειακού Συμπαραστάτη του πολίτη και της επιχείρησης η με αριθμό 17 / 23-7-2020 καταγγελία (αριθμός αρίθμησης εισερχομένων του Περιφερειακού Συμπαραστάτη) με την οποία ο κ. ζήτησε τη μεσολάβηση του Περιφερειακού Συμπαραστάτη για την επίλυση θεμάτων σχετικά με την λανθασμένη καταγραφή των ορίων της Τοπικής Κοινότητας Αλατόπετρας από το Εθνικό Κτηματολόγιο. Συγκεκριμένα, ο κ. το Σεπτέμβριο του 2019 πήγε στο Εθνικό Κτηματολόγιο, στο παράρτημα Ν. Γρεβενών στη Θεσσαλονίκη, για να δηλώσει τα ακίνητα που έχει στην κατοχή του τα οποία βρίσκονται στην κοινότητα Αλατόπετρας του Δήμου Γρεβενών.

Κατά τη διαδικασία υποβολής δηλώσεως κτηματολογίου των ακινήτων του, σύμφωνα με τους τοπογραφικούς χάρτες που εμφάνιζε το Εθνικό Κτηματολόγιο, διαπίστωσε ότι στους ηλεκτρονικούς χάρτες τα όρια της κοινότητας Αλατόπετρας εμφανίζονται πολύ διαφορετικά σε σύγκριση με τις εκθέσεις και αποφάσεις καθορισμού των διοικητικών ορίων Αλατόπετρας - Καληράχης και Αλατόπετρας - Αναβρύτων που εκδόθηκαν με βάση το Ν.Δ. 3784/1957 (ΦΕΚ 1207Α / 12-10-1957) της Δ/νσης Τοπογραφικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Γεωργίας. Η διαφοροποίηση αυτή των ορίων είχε ως αποτέλεσμα, να μειώνεται και να εμφανίζεται λανθασμένα η διοικητική έκταση της κοινότητας Αλατόπετρας. Τα δε ακίνητα του κ. εμφανίζονται ότι ανήκουν σε τρεις διαφορετικές κοινότητες, την Αλατόπετρα, την Καληράχη και την Αναβρύτων. Αποτέλεσμα της λανθασμένης καταχώρησης είναι η υποχρέωση υποβολής στο Εθνικό Κτηματολόγιο τριών διαφορετικών φακέλων δικαιολογητικών πληρώνοντας για τον καθένα ξεχωριστά το αντίστοιχο τέλος κτηματογράφησης.

Για την επίλυση του ανωτέρω προβλήματος απευθύνθηκε εγγράφως στις κάτωθι υπηρεσίες :

- Αποκεντρωμένη Διοίκηση Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας
- Δήμο Γρεβενών
- Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας ΠΕ Γρεβενών
- ΟΠΕΚΕΠΕ

- Ελληνικό Κτηματολόγιο
- Συνήγορο του Πολίτη
- Υπουργείο Εσωτερικών
- Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων
- Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας

ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ

Δυνάμει του άρθρου 179 του Ν. 3852/2010 παρ. 2 : «Ο συμπαραστάτης δέχεται ενυπόγραφες καταγγελίες άμεσα θιγόμενων φυσικών ή νομικών προσώπων για κακοδιοίκηση των υπηρεσιών της περιφέρειας, των νομικών της προσώπων και των επιχειρήσεων της και ασκεί διαμεσολάβηση προκειμένου να επιλυθούν τα σχετικά προβλήματα, ενώ είναι υποχρεωμένος να απαντά εγγράφως ή ηλεκτρονικά εντός τριάντα (30) ημερών στους ενδιαφερομένους ως προς τις ενέργειες στις οποίες ο ίδιος προέβη μετά τη λήψη της καταγγελίας τους. Ο συμπαραστάτης υποστηρίζεται διοικητικά από τις υπηρεσίες της περιφέρειας, οι οποίες είναι υποχρεωμένες να παρέχουν κάθε δυνατή συνδρομή. Κατά την εξέταση καταγγελιών, ο συμπαραστάτης μπορεί να αιτηθεί και να λάβει στοιχεία από το αρχείο των υπηρεσιών της περιφέρειας, υπό την επιφύλαξη των διατάξεων του π.δ. [28/2015](#) (Α' 34) για την πρόσβαση σε δημόσια έγγραφα και στοιχεία. Εφόσον, ύστερα από εξέταση καταγγελίας, προκύψουν φαινόμενα κακοδιοίκησης, ο συμπαραστάτης δύναται να υποβάλλει συστάσεις προς τις υπηρεσίες της περιφέρειας για την αποτροπή επανάληψής τους.»

Εφόσον ο καταγγέλλων έχει υποβάλλει αίτημα προς τις υπηρεσίες της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας υφίσταται αρμοδιότητα του Περιφερειακού Συμπαραστάτη.

ΔΙΑΜΕΣΟΛΑΒΗΣΗ

Στις **15-12-2019** ο κ. υπέβαλε προς την Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας και προς όλους τους ανωτέρω αναφερόμενους φορείς ένσταση – αναφορά - καταγγελία (Αρ. Πρωτ. Εισερχ. Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας), με την οποία ζητούσε να πληροφορηθεί ποια αρχή απέστειλε στοιχεία προς το Ελληνικό Κτηματολόγιο, να διορθωθούν τα όρια της κοινότητας Αλατόπετρας καθώς και να επιστραφεί τα επιπλέον τέλη που κατέβαλε στο Εθνικό Κτηματολόγιο.

Στις **21-1-2020** η **Αποκεντρωμένη Διοίκηση Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας** με το με αριθμό έγγραφό της χορήγησε στον κ. από τα φυλασσόμενα αρχεία της φωτοαντίγραφα εκθέσεων καθορισμού των διοικητικών ορίων της πρώην κοινότητας Αλατόπετρας με τις κοινότητες Αναβρυτών, Προσβόρου, Πολυνερίου, Καληράχης, Μεγάρου, Ζιάκα και Φιλιππίων τα οποία είχαν καθοριστεί από τις Επιτροπές του άρθρου 11 του ΝΔ 2888/54 (ΦΕΚ 139 Α) «Περί Κυρώσεως Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικος».

Στις **30-1-2020** ο **Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε.** απάντησε, με το με αρ. πρωτ. έγγραφο, ότι το Σύστημα Αναγνώρισης Αγροτεμαχίων (Σ.Α.Α.) που υποβάλλεται από την υπηρεσία τους σε ετήσια βάση αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα του Ολοκληρωμένου Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου των κοινοτικών ενισχύσεων του αγροτικού τομέα και διαφοροποιείται σαφώς από το πληροφοριακό σύστημα του Εθνικού Κτηματολογίου. Για τον καθορισμό των διοικητικών ορίων αρμόδιο είναι το Υπουργείο Εσωτερικών, ενώ για τα τέλη κτηματογράφησης αρμόδιο είναι το Εθνικό Κτηματολόγιο και όχι ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε.

Στις **13-3-2020** το **Υπουργείο Εσωτερικών**, τμήμα Διεύθυνσης Οικονομικών ΤΑ, περιουσίας απέστειλε το με αριθμό πρωτ. έγγραφο με το οποίο τον ενημέρωσε σχετικά με τα διοικητικά όρια των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και του παρείχε τα στοιχεία που τηρούσε στο αρχείο του και αφορούν τον καθορισμό των διοικητικών ορίων της πρώην κοινότητας Αλατόπετρας Γρεβενών.

Στις **14-4-2020** το **Ελληνικό Κτηματολόγιο** με το με αρ. πρωτ. έγγραφο ενημέρωσε τον κ. ότι για τον καθορισμό των ορίων του ΟΤΑ Αλατόπετρας έλαβαν υπόψη τα ψηφιακά χαρτογραφικά υπόβαθρα που έχει καταρτίσει η Ελληνική Στατιστική Αρχή, τη διανομή Αναβρύτων του 1953 (Ν.Δ. 3784/1957 ΦΕΚ Α/207/57) και τα διαγράμματα διανομής δασικών εκτάσεων Καληράχης, θεωρημένα το 1962, τα οποία διατέθηκαν στην Ανάδοχο Κοινοπραξία από τους αρμόδιους φορείς. Τα συγκεκριμένα όρια είναι προσωρινά και ενδέχεται να τροποποιηθούν κατά την επεξεργασία των δηλώσεων, οπότε θα γίνει και επανυπολογισμός των τελών κτηματογράφησης.

Στις **7-5-2020** το **Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων**, γραφείο Υπουργού με το με αρ. πρωτ. έγγραφο απάντησε ότι τα ζητήματα που αφορούν τα όρια των κοινοτήτων ή Δήμων δεν υπάγονται στην αρμοδιότητά του.

Στις **14-5-2020** η **Αποκεντρωμένη Διοίκηση Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας** με το με αριθμό έγγραφο προς το Δήμο Γρεβενών ζήτησε να πληροφορηθεί τους λόγους της μη ανταπόκρισης του στις επιστολές του καταγγέλλοντος.

Στις **20-5-2020** ο **Δήμος Γρεβενών** με το με αριθ. πρωτ. έγγραφο, απάντησε στον κ. πως υπάρχουν πολλές διαφορές και αμφισβητήσεις στα όρια μεταξύ των Κοινοτήτων, οι οποίες θα διευθετηθούν με την ολοκλήρωση των διαδικασιών κτηματογράφησης και της σύνταξης των δασικών χαρτών. Για όσες περιπτώσεις εξακολουθούν να υπάρχουν αμφισβητήσεις και μετά το πέρας των διαδικασιών αυτών, θα μπορούν οι ενδιαφερόμενοι να υποβάλλουν ενστάσεις και αντιρρήσεις. Στην παρούσα φάση δεν προβλέπεται διαδικασία ενστάσεων και αντιρρήσεων, ούτε είναι στην αρμοδιότητα των Δήμων ο καθορισμός των ορίων μεταξύ των κοινοτήτων και τον παρέπεμψαν στις αρμόδιες δικαστικές αρχές. Στο τέλος του εγγράφου γίνεται αναφορά στις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 4 του Ν. 2699/1999 που ορίζει ότι : «Οι υπηρεσίες απαλλάσσονται από τις κατά την παράγραφο 1 υποχρεώσεις εάν το αίτημα είναι εμφανώς παράλογο, αόριστο, ακατάληπτο ή επαναλαμβάνεται κατά τρόπο καταχρηστικό» υπονοώντας την καταχρηστικότητα του αιτήματος του κ.

Στις **10-6-2020** το **Ελληνικό Κτηματολόγιο** με το με αρ. πρωτ. έγγραφο, απάντησε στον ενδιαφερόμενο ότι ο καθορισμός των ορίων κάθε περιοχής κτηματογράφησης, εξυπηρετεί το σκοπό της κτηματογράφησης και μόνο και δεν επηρεάζει τα διοικητικά όρια της εκάστοτε Τοπικής Κοινότητας. Τα όρια κτηματογράφησης της τοπικής κοινότητας Αλατόπετρας κοινοποιήθηκαν στο Δήμο Γρεβενών στις 21-3-2019, ο οποίος δεν απέστειλε διορθώσεις-παρατηρήσεις επι των στοιχείων που του διαβίβασαν. Εφόσον ο Δήμος Γρεβενών θεωρεί ότι υπάρχουν σφάλματα στα όρια κτηματογράφησης, θα πρέπει να τους στείλει τα σχετικά στοιχεία προκειμένου να τροποποιηθούν.

Στις **21-10-2020** το **Ελληνικό Κτηματολόγιο** απέστειλε εκ νέου επιστολή (Αρ. Πρωτ.) στον κ. με την οποία τον ενημέρωνε ότι, κατόπιν αιτήματος του

Δήμου Γρεβενών στις 10-7-2020 για τη μεταβολή των ορίων κτηματογράφησης της κοινότητας Αλατόπετρας, βάσει συνημμένου χάρτη, έχουν προβεί στη διόρθωση των ορίων μεταξύ των προκαποδιστριακών ΟΤΑ Αλατόπετρας – Καληράχης και πως αντίστοιχη διόρθωση μπορεί να γίνει και στα όρια των κοινοτήτων Αλατόπετρας – Αναβρύτων, εφόσον προηγηθεί αντίστοιχη στοιχειοθετημένη εισήγηση από τους τοπικούς φορείς. Αναφορικά με το αίτημα για την επιστροφή του καταβληθέντος τέλους κτηματογράφησης, ο ενδιαφερόμενος θα πρέπει να υποβάλλει στο Γραφείο Κτηματογράφησης τη σχετική αίτηση στην οποία θα αναγράφεται ο τραπεζικός λογαριασμός του δικαιούχου, επισυνάπτοντας το «Έντυπο πληρωμής Πάγιου Τέλους» και το αντίγραφο του παραστατικού πληρωμής.

Από την ανωτέρω αλληλογραφία προκύπτει ότι το αίτημα του κ. ικανοποιήθηκε ως προς το ένα σκέλος του και διορθώθηκαν από το Ελληνικό Κτηματολόγιο τα όρια κτηματογράφησης της κοινότητας Αλατόπετρας – Καληράχης. Προτίθενται δε να προβούν σε διορθώσεις των ορίων κτηματογράφησης της κοινότητας Αλατόπετρας – Αναβρύτων κατόπιν στοιχειοθετημένης εισήγησης από τους τοπικούς φορείς. Στην ανωτέρω αλληλογραφία απουσιάζει αδικαιολόγητα η απάντηση των Υπηρεσιών της Περιφέρειας σχετικά με το όλο ζήτημα. Η Περιφερειακή Συμπαραστάτης επικοινωνήσε με την Περιφερειακή Ενότητα Γρεβενών και συζήτησε το πώς μπορεί να συμβάλει στην επίλυση του προβλήματος που θέτει ο κ.

Με την παρούσα διαμεσολάβηση η Περιφερειακή Συμπαραστάτης υπενθυμίζει στις υπηρεσίες της Περιφέρειας την, δυνάμει του άρθρου 10 του Συντάγματος, συνταγματική ρύθμιση του δικαιώματος αναφοράς προς τη διοίκηση και την υποχρέωση της διοίκησης να απαντά αιτιολογημένα σε εκείνον που υπέβαλε την αναφορά. Η υποχρέωση αυτή δεν επιδέχεται εξαιρέσεις ανάλογα με την κρίση του εκάστοτε διοικητικού οργάνου. Το αίτημα του κ. δεν ήταν σε καμία περίπτωση καταχρηστικό, όπως υπονόησε αρχικά ο Δήμος Γρεβενών, γεγονός που ενισχύεται από τις απαντήσεις των λοιπών κρατικών υπηρεσιών, την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας, τον Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε., το Υπουργείο Εσωτερικών και το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων που ανταποκρίθηκαν στο αίτημα του κ. και του χορήγησαν έγγραφα και πληροφορίες και από το τελικό αποτέλεσμα, την εν μέρει επίλυση του προβλήματος από το Ελληνικό Κτηματολόγιο. **Οι δε υπηρεσίες της Περιφερειακής Ενότητας Γρεβενών εξακολουθούν να οφείλουν μία απάντηση στον αιτούντα.**

Κοζάνη 14-12-2020

Η ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΣΥΜΠΑΡΑΣΤΑΤΗΣ
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ ΚΑΙ ΤΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ
ΤΣΙΟΜΠΑΝΟΥ Μ. ΚΑΤΕΡΙΝΑ
Δικηγόρος παρ' Αρείω Πάγω